联合国 A/79/343

大 会

Distr.: General
10 September 2024
Chinese
Original: English

第七十九届会议

临时议程* 项目 34

巴勒斯坦问题

# 以色列占领给巴勒斯坦人民带来的经济代价：2023 年 10 月至 2024 年 5 月以色列在加沙军事行动的经济影响

## 秘书长的说明**

秘书长谨向大会转交联合国贸易和发展会议秘书处编写的报告。

* A/79/150。

** 出于编写文件部门无法控制的技术原因，本报告在截止日期之后提交会议事务处进行处理。

24-16305 (C) 011024 181024

# 联合国贸易和发展会议秘书处编写的关于以色列占领给巴勒斯坦人民带来的经济代价：2023 年 10 月至 2024 年 5 月以色列在加沙军事行动的经济影响的报告


摘要

本报告根据大会第 77/22 号决议提交，大会在该决议中请联合国贸易和发展会议(贸发会议)继续向大会报告被占巴勒斯坦领土，包括东耶路撒冷的经济发展和以色列占领给巴勒斯坦人民带来的经济代价。本报告是对贸发会议以前提交大会的各份报告(A/71/174、A/73/201、A/74/272、A/75/310、A/76/309、A/77/295 和 A/78/303)的补充。

自 1990 年代初以来，占领国以色列对货物和人员进出加沙实行限制。自 2007 年哈马斯接管加沙地带以来，这些限制大大加强。17 年来，230 万巴勒斯坦人被限制在一个 365 平方公里的小飞地内，这是世界上人口密度最高的地点之一。进入的货物已减少到仅供基本需要和人道主义救济。此外，在短短 15 年多的时间里，加沙经历了多次大规模的军事行动：2008-2009 年、2012 年、2014 年、2021 年、2022 年和 2023 年 5 月以及自 2023 年 10 月以来。限制、封闭和经常性的军事行动导致加沙的基础设施和生产基础遭到彻底破坏。经济被掏空造成对外部援助严重依赖。

2023 年 10 月 7 日哈马斯和其他巴勒斯坦武装团体发动袭击后爆发的战争摧毁了加沙残存的经济和基础设施。在加沙的密集军事行动造成了前所未有的人道主义、环境和社会灾难，将加沙从发展倒退状态推向彻底崩溃。其深远后果将持续多年，加沙可能需要几十年才能恢复原状。

16 年的封闭、严格的经济和行动限制以及反复的军事行动在加沙造成的收入损失令人震惊。根据本报告所述的全面估计，如果没有这些制约因素，估计到 2023 年底，加沙的国内生产总值本应比实际水平平均高出 77.6%。这意味着保守估计，2007-2023 年期间未实现的国内生产总值潜力累计损失 358 亿美元(按 2015 年定值美元计算)，相当于加沙 2023 年国内生产总值的 17 倍。

2023 年 10 月 7 日至 2024 年 5 月 20 日期间的战争造成的损害使加沙的人均国内生产总值减少了一半以上，而其他因素使收入损失加倍。此外，2023 年 10 月 7 日至 2024 年 1 月底期间对加沙基础设施造成的有形损害估计为 185 亿美元，相当于加沙 2022 年国内生产总值的 7 倍。

一旦达成停火协议，恢复到 2007-2022 年的增长趋势将意味着加沙需要 350 年才能将国内生产总值恢复到 2022 年的水平。

# 一. 目标和范围

1. 本报告根据大会第 77/22 号决议提交，大会在该决议中请联合国贸易和发展会议(贸发会议)继续向大会报告被占巴勒斯坦领土，包括东耶路撒冷的经济发展和以色列占领给巴勒斯坦人民带来的经济代价。本报告是贸发会议就这一主题编写并提交大会的七份报告的补充。

2. 在以色列占领 57 年的背景下，以色列自 2007 年 6 月以来一直对加沙实行封闭和严格的经济和行动限制，并开展了一系列重大军事行动，摧毁了加沙的基础设施和经济生产基础。在 2023 年 10 月前，加沙的经济被掏空，民众几乎完全依赖国际援助。2023 年 10 月 7 日，哈马斯等巴勒斯坦武装团体对以色列发动大规模袭击，实施多起恐怖行为。以色列消息来源报告说，此后共有 1 500 多名以色列人和外国人在此过程中被杀，其中包括至少 338 名妇女、38 名儿童和 690 名安全部队成员。据以色列官方消息来源称，约有 6 200 名以色列人和外国人受伤。还记录到 33 起对以色列医疗设施和人员的袭击。此外，约有 250 人被绑架并带到加沙，包括以色列人和外国人，其中约有 65 名妇女和 34 名儿童，一些人随后在 11 月获释。在 10 月 7 日的袭击之后，以色列在加沙发起了军事行动。随后在加沙发生的战争几乎摧毁了加沙仅存的经济基础和维持生命的基础设施。

3. 本报告的目的是利用不同时期的可用数据，通过三个关键指标评价以色列最近军事行动的经济影响，即截至 2024 年 5 月 20 日战争造成的国内生产总值损失、恢复的时间前景以及对经济活动造成损害的直接影响。此外，本报告在贸发会议 2020 年调查结果(见 A/75/310)的基础上，评估了 2007 年至 2023 年期间以色列对加沙的封闭和其他限制以及上述军事行动的累积经济代价。最后还纳入了关于在撰写本报告时正在进行的这场战争截至 2024 年 8 月 12 日的其他数据。

4. 在本报告截稿时，军事行动仍在进行。因此，所有定量评估都是对加沙所受损失和损害(就经济影响、代价和恢复的时间范围而言)的下限、临时估计。

# 二. 背景和环境

## A. 2023 年 10 月前

5. 以色列自 1967 年 6 月以来一直占领加沙和西岸，包括东耶路撒冷。尽管 2005 年单方面脱离接触，但以色列仍然实际控制着加沙的领空和与以色列接壤的所有陆地边界周围地区，包括过境点和加沙附近海域，仅与埃及接壤的 12 公里边界除外，其中一部分已于 2024 年 5 月被以色列重新占领。

6. 自 1990 年代初以来，加沙的巴勒斯坦人民进出加沙地带受到长期的严格限制，并受到与被占领的西岸，包括东耶路撒冷隔离的政策约束。以色列限制加沙的进出口，禁止或限制进口关键的生产投入和技术。此外，20 年来，以色列一直不允许建造和运营机场或海港。自 2007 年以来，这些限制已大为扩大。2007 年哈马斯接管加沙地带后，以色列自同年起对作为世界上人口最稠密地区之一的加沙实行封锁和封闭，这可能构成国际法所禁止的集体惩罚。

7. 加沙面积仅 365 平方公里，是世界上人口密度最高的地区之一，2023 年每平方公里 6 085 人。此外，以色列以安全为由，限制巴勒斯坦人进入周边围栏加沙一侧300米以内的地区，数百米以外的地区被认为不安全，因此阻止、妨碍或限制这些地区的人类活动和生产活动。[1] 由此产生的沿加沙东部边界的缓冲区占加沙总面积的 24%，实际上是“禁区”，致使人口密度高的问题加剧。[2]

8. 2023年10月前，以色列在加沙进行了几次军事行动，包括在2008-2009年、2012 年、2014 年、2021 年、2022 年和 2023 年。这些行动造成境内流离失所和死亡，并一再破坏有形基础设施、住宅建筑物、资本存量和生产性资产，包括农业用地，以致无法产出，还破坏作物、牲畜棚、温室、果树、储存设施、船只、捕鱼设备、农业综合企业、灌溉渠、抽水系统、电力网络、互联网网络、工厂、办公楼，教育设施和保健中心。[3]

9. 在2023年10月前，先前军事行动造成的大部分损害仍未修复，而民众则承受着长期冲突条件下生活的后果，无法获得足够的清洁用水，一天中大部分时间断电，没有适当的污水处理系统。近一半的劳动力失业，三分之二的人口生活在贫困中。[4]

10. 国际货币基金组织审查了军事行动对加沙生产基础的影响，指出 2008-2009 年的军事行动摧毁了相当于 60%以上的总资本存量，包括机械、建筑物、工具和设备，2014 年的军事行动则导致前一次行动后幸存的资本存量减少了 85%。[5] 资本存量的减少阻碍了增长潜力，限制了生产力增长，使贫困和对国际援助的依赖根深蒂固。

11. 破坏和有限重建循环往复。2007-2022 年期间，加沙的国内生产总值仅增长 1.1%，而人口增长 61%，导致实际人均国内生产总值减少 27%，从 2006 年的 1 994 美元减少到 2022 年的 1 257 美元。与此同时，加沙在巴勒斯坦经济中所占份额从 31%缩减到 17.4%，因为其增长业绩落后于被占领的西岸经济，而西岸经济的运行也远低于潜力。[6]

12. 在同一时期，加沙的劳动力增加了 112%，失业劳工人数增加了 157%。因此，失业率从 34.8%上升到 45.3%，是世界上最高的数字之一。就业机会的缺乏导致了一代又一代陷入失落的贫困、无技能和低技能劳工。[7]

---

[1] 联合国人道主义事务协调厅，“加沙地带：15 年封闭的人道主义影响”，2022 年 6 月。

[2] State of Palestine, Palestinian Central Bureau of Statistics, “Dr. Ola Awad, reviews the conditions of the Palestinian people via statistical figures and findings, on the 74th Annual Commemoration of the Palestinian Nakba”, 15 May 2022.

[3] 贸发会议，“对加沙破坏的经济影响和经济复苏前景的初步评估”，2024 年 1 月。

[4] 同上。

[5] 国际货币基金组织，“西岸和加沙，提交特设联络委员会的报告”，2017 年 8 月 31 日。

[6] TD/B/EX(74)/2，第 46 和 47 段。

[7] 同上。

13. 2007 年前后的关键经济指标从各个方面显示出加沙的发展倒退。1994 年巴勒斯坦权力机构成立时，加沙的生活水平与西岸几近相同。然而，加沙与西岸人均国内生产总值的比率从 1994 年的均等下降至 2007 年的 44%，2021 年降至 28%。[8]

14. 贸发会议估计了限制和军事行动对家庭福祉的影响，指出如果允许加沙的经济继续以与西岸相同的速度即 6.6%的速度增长，2017 年加沙的年度国内生产总值本可高出 50%，2018 人均国内生产总值本可比实际水平高出 105.5%。[9]

15. 在 2023 年 10 月前超过 15 年的时间里，加沙基本上被排除在国家和国际发展议程之外，因为一再发生的破坏将加沙变成了一个人道主义危机地区，80%的人口依赖国际援助。[10]

## B. 空前的劫难

16. 哈马斯和其他巴勒斯坦武装团体于 2023 年 10 月 7 日实施大规模袭击，包括许多恐怖行为之后，以色列发动了大规模军事行动，给加沙 230 万居民造成了灾难性的局面——由于 57 年的占领和 17 年的封闭，他们本来就已生活在悲惨的社会和经济条件下。军事行动造成了大量人员死亡，民用基础设施遭到破坏，生活在加沙的巴勒斯坦人多次大规模流离失所。

17. 据加沙卫生部称，截至 2024 年 8 月 12 日，已有 39 897 名巴勒斯坦人被杀，其中大多数是妇女和儿童。至少有 92 152 名巴勒斯坦人受伤，另有数千人失踪，很可能被困或死在废墟下。[11] 由于受伤，残疾的发生率预计将大幅增加，而 2023 年 10 月前的估计是 21%的家庭据报有残疾成员。截至 2024 年 7 月 29 日，死亡人数是 2007 年以来以色列所有军事行动总死亡人数的数倍。

18. 轰炸的头三个星期中被杀的儿童人数超过了过去三年 20 多个国家武装冲突中每年被杀的儿童总数。[12] 到 2024 年 5 月，超过 14 000 名巴勒斯坦儿童被杀。另有数千人受伤或失去家人、亲人或朋友，估计约有 17 000 名儿童无人陪伴或失散。[13]

---

[8] 同上，第 47 段。关于巴勒斯坦国内生产总值的现有最早数据可追溯到 1994 年，巴勒斯坦中央统计局在这一年开始汇编和出版经济统计数据。这大致与《奥斯陆协定》的签署和巴勒斯坦民族权力机构的成立同期。

[9] A/75/310，第 41 段。

[10] 见 TD/B/EX(74)/2。

[11] 联合国，人道主义事务协调厅，“人道主义状况最新通报，第 203 期：加沙地带”，2024 年 8 月 12 日。

[12] Save the Children, “Gaza: 3,195 children killed in three weeks surpasses annual number of children killed in conflict zones since 2019”, 29 October 2023.

[13] 儿基会，“儿基会执行主任凯瑟琳·拉塞尔关于加沙拉法军事行动和边境封闭的声明”，2024 年 5 月 9 日。

19. 在该行动开展 8 个多月后，估计有 170 万人，即加沙人口的近 80%，成为境内流离失所者，其中许多人多次流离失所。[14] 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)估计，近 100 万妇女和女童流离失所。[15] 许多流离失所者被安置在联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)开办的拥挤不堪的学校、诊所和其他公共建筑物内，有些人在收容所附近的空地上扎营。[16]

20. 民众流离失所，无法离开加沙，这进一步严重加剧了本已极高的人口密度，他们缺乏基本服务和用品，只能使用不干净的水和不适当的环境卫生和个人卫生系统。这些情况致使公共卫生风险上升到危险的水平。收容所过度拥挤和卫生条件差，助长传染病的传播，并加剧日益严重的营养不良对当前和未来健康的影响。[17] 2024 年 7 月，在汗尤尼斯和戴尔巴拉的环境样本中检测到脊髓灰质炎病毒，此后加沙地带报告了三名儿童出现疑似急性弛缓性麻痹，这是脊髓灰质炎的常见症状。此外，估计有 52 000 名孕妇被卷入战争，估计每天有 180 例分娩。然而，仅存三家不堪重负的妇产医院。残疾人失去了他们的辅助器具或这些器具受损，由于医院遭到破坏和服务中断，他们被切断了所需的医疗服务和药物。联合国卫星中心(卫星中心)称，2023 年 10 月 7 日至 11 月 26 日期间，加沙有 37 379 座建筑物受损，占建筑物总数的 18%。[18] 截至 2024 年 1 月 7 日，69 147 座建筑物受损；截至 2 月 29 日，88 868 座建筑物受损，相当于加沙建筑物总数的 35%。[19] 截至 2024 年 5 月 3 日，受损或被毁的建筑物数目已达 137 297 座，[20] 是 2014 年军事行动中受损建筑物数目的六倍多。[21] 住房和民用基础设施遭到大规模破坏，产生大量瓦砾，限制了残疾人的行动以及他们获得保护、安全、基本服务和人道主义援助的机会。

---

[14] 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)，“近东救济工程处关于加沙地带和西岸(包括东耶路撒冷)局势的第 107 号情况报告”，2024 年 5 月 14 日。

[15] 妇女署，《性别警报：加沙危机的性别影响》，2024 年 1 月。

[16] 同上。

[17] 同上。

[18] 卫星中心，“巴勒斯坦被占领土：加沙地带-图像分析：2023 年 11 月 26 日”，卫星中心加沙地带损害情况综合评估数据库。可查阅 https://unosat.org/static/unosat_filesystem/3769/OCHA-OPT-003_UNOSAT_A3_Gaza_Strip_OPT_CDA_20231126_V2.0.pdf。

[19] 卫星中心，“巴勒斯坦被占领土：加沙地带-图像分析：2024 年 2 月 29 日”，卫星中心加沙地带损害情况综合评估数据库。可查阅 https://unosat.org/static/unosat_filesystem/3804/OCHA_OPT-005_UNOSAT_A3_Gaza_Strip_CDA_March2024_v1.pdf。

[20] 卫星中心，“巴勒斯坦被占领土：加沙地带-图像分析：2024 年 5 月 3 日”，卫星中心加沙地带损害情况综合评估数据库。可查阅 https://unosat.org/static/unosat_filesystem/3861/OCHA-OPT-014_UNOSAT_A3_Gaza_Strip_OPT_CDA_31052024.pdf。

[21] 卫星中心称，在 2014 年军事行动 51 天的轰炸中，有 22 737 座建筑物遭到破坏。见“巴勒斯坦被占领土加沙地带损害密度评估”，2014 年 9 月 19 日，卫星中心加沙地带损害情况综合评估数据库。可查阅 https://unosat.org/static/unosat_filesystem/847/UNOSAT_A3_Density_Map_Gaza_Strip_20140828.pdf。

21. 截至 2024 年 7 月底，88%的学校建筑一定程度受损。医院受损严重，36 所医院中有 21 所无法使用，43%的初级保健设施(105 所中有 45 所)无法运作。[22] 超过 62%的住宅建筑物受损或被毁，超过 59%的水、环境卫生和个人卫生部门基础设施严重受损，影响到水和环境卫生服务。与此同时，加沙约 62%的供电线路受损或被毁。[23] 以色列 10 月 9 日对加沙实施的全面封闭包括切断来自以色列的供水(两个连接点随后重新开放)和供电，以及限制包括食品和燃料在内的所有进口。[24]

22. 在 2023 年 10 月 7 日前，加沙近四分之三的成年人患有与抑郁症状相符的疾病。[25] 在人们迫切需要身心保健的时候，卫生设施受损，人道主义物资运送受到限制，对提供保健造成了严重干扰。

23. 截至 2024 年 5 月中旬，约有 625 000 名学生失去了受教育的机会，实际上失去了这一学年——这是过去四年中的第三次重大中断。教育和卫生基础设施、房屋、学校、大学和医院的大规模破坏、缺课以及心理健康影响将对在职和未来劳动力的生活质量和终身收入潜力产生持久影响。这种广泛的损害将使人类发展倒退几十年，并破坏今后几代人的人力资本形成。卫生和教育设施受损、失去的学年、创伤和各种形式的残疾对健康、生产力、就业前景和生活质量产生严重的长期后果。

24. 自 2023 年 10 月 7 日以来，以色列加强了对加沙 230 万巴勒斯坦人的人道主义供应品、食品、水、燃料和其他必需品的限制。在以色列完全封闭加沙地带至 10 月 21 日之后，进入加沙的人道主义供应品远远低于满足加沙民众巨大需求的必要数量。2023 年 10 月 8 日至 2024 年 5 月 20 日期间，获准进入加沙的卡车数量下降了 80%。[26]

25. 持续的限制导致严重的粮食安全危机，因为民众已无力应付。人道主义危机已经蔓延到整个加沙，整个加沙地带持续存在饥荒的高风险。截至 2024 年 9 月，加沙地带约 96%的人口(215 万人)面临重度粮食不安全。整个领土被列为紧急程度的粮食不安全状态(粮食安全阶段综合分类第 4 阶段)，仍有 495 000 多人，即人口的 22%，面临灾难程度的重度粮食不安全(粮食安全阶段综合分类第 5 阶段)。在第 5 阶段，家庭经历极度缺乏食物、饥饿和应对能力枯竭的情况。[27] 在加沙北部，近 31%或三分之一的两岁以下儿童急性营养不良。在拉法，人道主

[22] 联合国，人道主义事务协调厅，“报告的影响快照：加沙地带”，2024 年 7 月 17 日。

[23] 同上。

[24] A/HRC/55/28，第 18 和 19 段；世界银行，“中东冲突对巴勒斯坦经济的影响”，2024 年 5 月。

[25] 世界银行，“关于中东冲突对巴勒斯坦经济的影响的说明”，2024 年 2 月。

[26] 近东救济工程处，加沙物资供应和发货跟踪数据库，可查阅 www.unrwa.org/what-we-do/gaza-supplies-and-dispatch-tracking。

[27] 粮食安全阶段综合分类，“加沙地带：粮食安全阶段综合分类严重粮食不安全特别快照——2024 年 5 月 1 日至 9 月 31 日”，2024 年 6 月 25 日。

义援助的运送在行动的头几个月受到的限制相对较少，10%的两岁以下儿童急性营养不良。[28]

26. 军事行动产生的固体垃圾和瓦砾对公共卫生、环境、农田和含水层构成长期威胁。截至 2024 年 4 月底，军事行动已留下约 3 700 万吨碎片，受影响地区每平方米有 200 公斤瓦砾。[29] 在乐观的情况下，假设清除效率高于以往的军事行动，清除碎片可能需要 14 年的时间。[30] 作为比较，2014 年的军事行动产生了约 250 万吨瓦砾，在军事行动结束后，清除瓦砾的工作持续了两年多。如果最新的军事行动在 2024 年 4 月结束，并以 2014 年的速度进行碎片清除，则需要大约 30 年的时间才能清除瓦砾。[31] 如果考虑到未爆弹药(估计占发射弹药的 10%以上)造成的复杂情况，清除瓦砾可能需要更长的时间。[32]

## 三. 加沙战争的经济影响

### A. 经济崩溃

27. 截至 2024 年 1 月底，基础设施受损估计约 185 亿美元，相当于加沙 2022 年国内生产总值的 7 倍左右。住宅建筑物占受损总数的 72%，商业、工业和服务部门建筑物占 9%。其余的用于基础设施和服务，如教育、水、环境卫生和个人卫生、保健、能源、信息和通信技术、市政服务和交通。[33] 战争持续到 1 月以后，造成了进一步的损害和破坏。

28. 除了在水、燃料和电力严重短缺和进出受到严重限制的情况下提供最低限度的人道主义保健和粮食服务外，加沙所有生产部门的经济活动都陷于停顿。图一显示，与 2022 年第四季度相比，2023 年第四季度所有部门的增值都出现了异常大的下降：建筑业下降 96%，农业下降 93%，工业部门下降 92%，服务业下降 76%。

[28] 世界银行，“中东冲突对巴勒斯坦经济的影响”。

[29] 联合国新闻，“加沙的未爆弹药可能需要 14 年才能清除”，2024 年 4 月 26 日。

[30] 同上。

[31] Palestine Economic Policy Research Institute, “Palestine economic update”, April 2024.

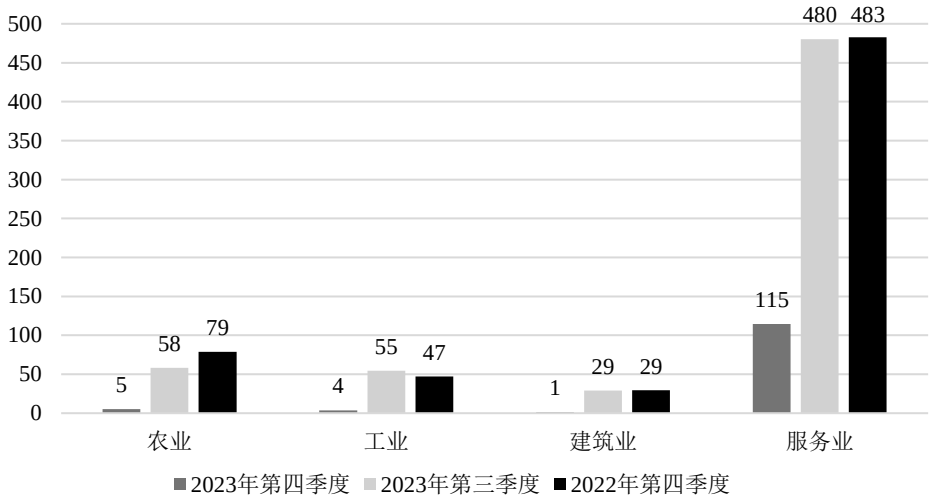
[32] 同上。

[33] 世界银行、欧洲联盟和联合国，“加沙地带损害情况临时评估：摘要说明”，2024 年 3 月 29 日。

图一

**加沙季度部门国内生产总值**

(2015 年定值百万美元)




资料来源：贸发会议根据巴勒斯坦中央统计局季度国民账户数据计算，可查阅 https://www.pcbs.gov.ps/statisticsIndicatorsTables.aspx?lang=en&table_id=3538。

29. 2023 年第四季度，加沙出现了近代历史上最大的经济下滑。国内生产总值较 2022 年第四季度收缩 81.3%，较 2023 年第三季度收缩 80.8%。2023 年第四季度的国内生产总值损失达 5.45 亿美元(2015 年定值美元)，相当于加沙 2023 年国内生产总值的 26%(见图二)。[34]

30. 2023 年全年，加沙经济收缩 22.6%。超过 90%的收缩发生在 2023 年 10 月 7 日之后的第四季度。加沙在巴勒斯坦经济中的份额从 2007 年的 31%下降到 2022 年的 17%，再到 2023 年底的 14%。

31. 2023 年第四季度，人均国内生产总值比 2022 年第四季度收缩 82.3%，比 2022 年第三季度收缩 81.4%(见图三)。2023 年全年，人均国内生产总值与 2022 年相比收缩了 25%，仅为 2005 年峰值的三分之一。[35]

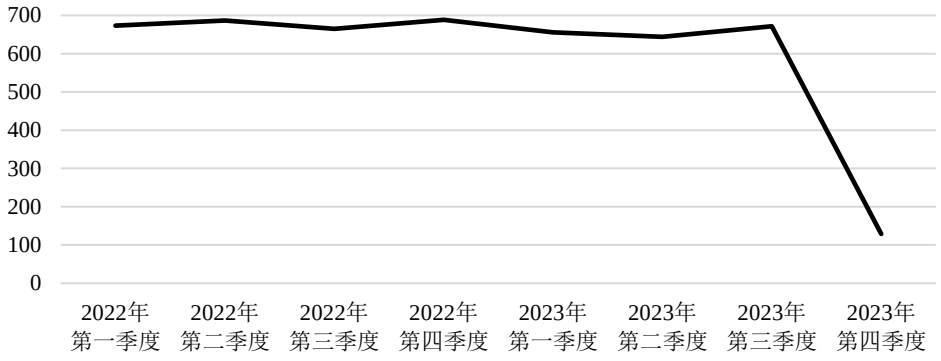
[34] 2014 年以色列军事行动导致的季度国内生产总值收缩仅为 37%。贸发会议根据巴勒斯坦中央统计局季度国民账户数据计算，可查阅 www.pcbs.gov.ps/statisticsIndicatorsTables.aspx?lang=en&table_id=3538。

[35] 同上。

图二

2022-2023 年加沙季度实际国内生产总值

(2015 年定值百万美元)

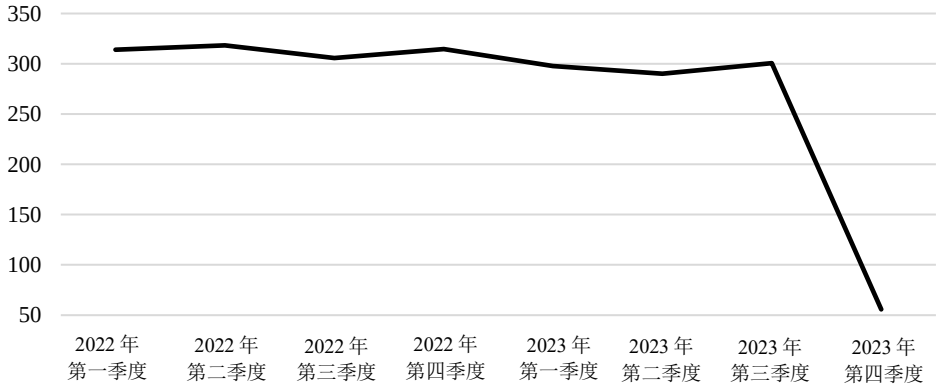



资料来源：贸发会议根据巴勒斯坦中央统计局季度国民账户数据计算，可查阅 https://www.pcbs.gov.ps/statisticsIndicatorsTables.aspx?lang=en&table_id=3538。

图三

2022-2023 年加沙季度实际人均国内生产总值

(2015 年定值美元)




资料来源：贸发会议根据巴勒斯坦中央统计局季度国民账户数据计算，可查阅 https://www.pcbs.gov.ps/statisticsIndicatorsTables.aspx?lang=en&table_id=3538。

32. 截至 2023 年第三季度末，加沙的失业率为 45.1%。[36] 国际劳工组织(劳工组织)估计，与 2023 年 10 月前的水平相比，已经失去了 61%的就业机会，即 182 000 个工作岗位。[37] 截至 2023 年 12 月，失业率达到 79.3%。截至 2024 年 1 月底，加

[36] State of Palestine, Palestinian Central Bureau of Statistics, “Labour force survey (July–September, 2023) round (Q3/2023) before the war in Gaza”, 8 November 2023.

[37] 劳工组织，“加沙战争对巴勒斯坦被占领土劳动力市场和生计的影响”，第 1 号公报(2023 年)。

沙失去了 10 月前工作岗位的三分之二(201 000 个工作岗位)，2024 年第一季度失业率达到 81.7%，只要军事行动继续，这一失业率就可能恶化或持续。[38]

33. 2023 年 10 月前，加沙的经济状况十分糟糕，是世界上经济表现最差的地区之一。根据表 1 所列贸发会议的计算结果，战争头三个月对收入和就业的影响几乎相当于 16 年的封闭和过去六次军事行动的累积影响。

表 1

2006-2023 年加沙选定经济指标

| 指标 | 2006 | 2022 | 2023 | 2006-2022 百分比变动 | 2006-2023 百分比变动 | 2022-2023 百分比变动 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 人口(千人) | 1 349 | 2 166 | 2 221 | 60 | 65 | 3 |
| 人口密度(人/平方公里) | 3 696 | 5 934 | 6 085 | 60 | 65 | 3 |
| 实际国内生产总值(2015 年百万美元) | 2 691 | 2 723 | 2 100 | 1 | -22 | -23 |
| 人均实际国内生产总值(2015 年美元) | 1 994 | 1 257 | 946 | -37 | -53 | -25 |
| 加沙在巴勒斯坦国内生产总值中所占份额(百分比) | 31 | 17 | 14 | -45 | -54 | -16 |
| 劳动力(千人) | 267 | 527 | 531 | 97 | 99 | 1 |
| 失业劳工(千人) | 93 | 239 | 421 | 157 | 353 | 76 |
| 失业率(百分比) | 35 | 45 | 79 | 28 | 126 | 76 |
| 贫困(百分比) | 39[a] | 65 | 96 | 66 | 146 | 48 |

资料来源：巴勒斯坦中央统计局和劳工组织数据及贸发会议的计算结果。

[a] 2007 年。

34. 贸发会议估计，如果以色列的军事行动和限制在 2024 年全年继续下去，加沙的年度国内生产总值可能会跌至 2023 年第四季度观察到的水平以下，这意味着损失达 2023 年 10 月前国内生产总值的 80%以上。与 2023 年相比，2024 年经济可能会再收缩 75.4%。国内生产总值可能从 2023 年的 21 亿美元下降到 5.16 亿美元，损失 15.5 亿美元。加上 2023 年第四季度发生的 5.45 亿美元国内生产总值损失，到 2024 年底总损失可能达到 21 亿美元，相当于加沙 2023 年国内生产总值的 100%。这一收入损失不包括 2023 年 10 月 7 日之后战争期间被毁或受损的资产和基础设施的重置费用。

35. 绝对国内生产总值的估计减少也意味着 2024 年人均国内生产总值将下降 76.2%，降至 225 美元，即 2005 年峰值的 9%和 2022 年水平的 18%。与此同时，如果战争持续到 2024 年底，失业率将继续徘徊在 2023 年第四季度和 2024 年第一季度观察到的 80%左右。

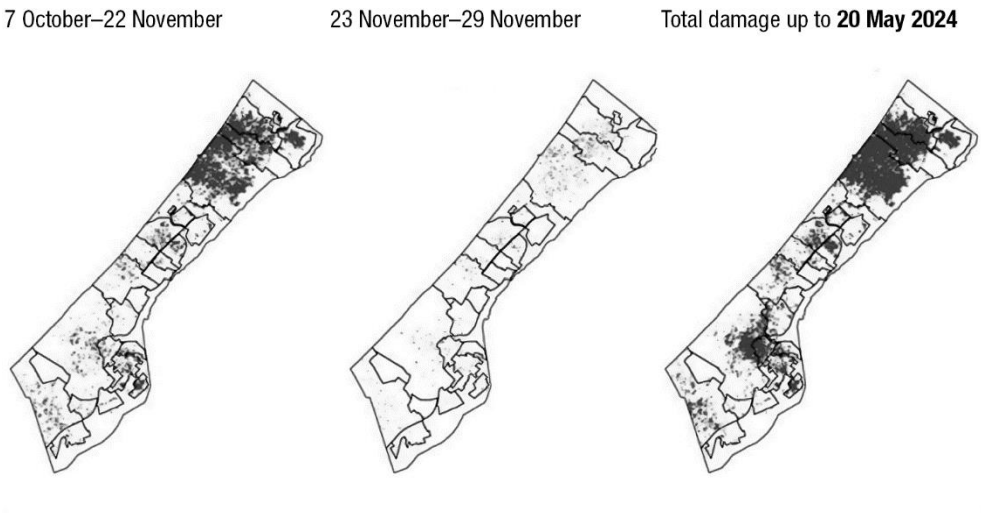
[38] 劳工组织，“加沙战争对巴勒斯坦被占领土劳动力市场和生计的影响”，第 3 号公报(2024 年)；贸发会议的计算结果。

## B. 战争对人均国内生产总值的直接影响

36. 鉴于缺乏可靠、及时的数据，估计 10 月 7 日之后的战争对加沙经济活动的直接影响的一个可靠方法是使用损害情况和夜间灯光(夜光)的卫星图像。夜光已被广泛用作经济发展的测量指标，每天都可获取。[39] 黑色大理石可见红外成像辐射计套件夜间灯光测量被证明是经济活动的精确代用指标，特别是对于高度分散的空间单位。[40] 图四所示地图显示了加沙各地人类住区(城市、城镇、村庄)可能遭受的损害，并以 40 x 40 米空间分辨率数据为基础。每张地图上每个较暗的像素代表一个 40 x 40 米的面积，可能在相应的时间段内遭到过轰炸。

图四

**40 x 40 米像素的损害强度**




资料来源：巴勒斯坦中央统计局，纽约市立大学研究生院和大学中心的 Corey Scher 和俄勒冈州立大学的 Jamon Van Den Hoek 对哥白尼哨兵 1 号卫星数据的损害情况分析，可查阅 https://www.conflict-damage.org (2024 年 5 月 28 日访问)。

注：这些地图中所用名称及资料编排格式并不意味着联合国秘书处对任何国家、领土、城市或地区或其权力当局的法律地位或对其边界或疆界的划分表达任何意见。

37. 为了估计战争对基础设施造成损害的直接影响及其对经济活动的下游影响(以夜光估算)，为整个加沙地带的损害情况和夜光构建了一个由 365 个 1 平方公里网格单元组成的面板。从 2023 年 10 月 5 日到 2024 年 5 月 20 日，对每个单元的两个变量进行了观察。

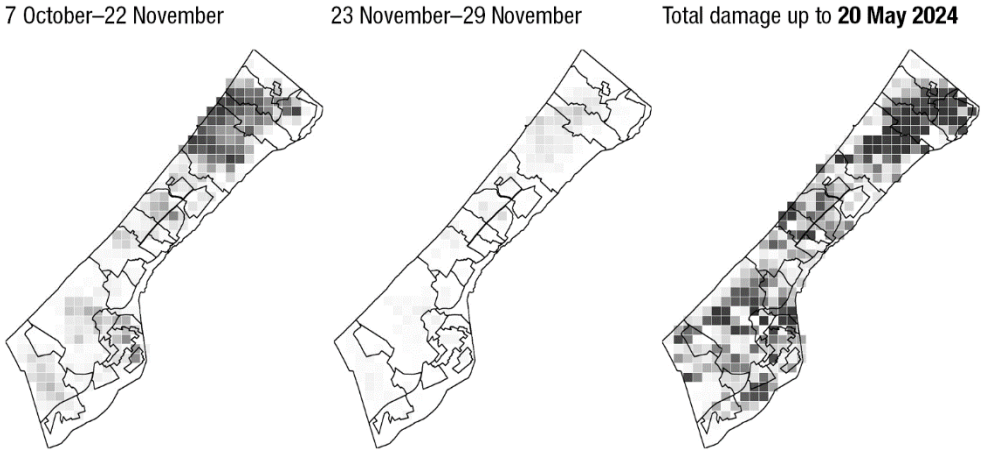
[39] Xi Chen and William D. Nordhaus, “Using luminosity data as a proxy for economic statistics”, *Proceedings of the National Academy of Sciences*, vol. 108, No. 21 (May 2011);John Gibson, Susan Olivia and Geua Boe-Gibson, “Night lights in economics: sources and uses”, *Journal of Economic Surveys*, vol. 34, No. 5 (December 2020);and John Gibson and others, “Which night lights data should we use in economics, and where?”, *Journal of Development Economics*, vol. 149 (March 2021).

[40] 同上。

38. 图五中的三幅地图显示了与 2023 年 10 月 7 日之前作为基线(零损害)的时期相比加沙地带遭受的损害。[41] 到 5 月 20 日为止，遭到轰炸的平均单元数目为每平方公里 331 个(占每个网格面积和加沙地带总面积的 52.9%)。在拜特拉希亚的 1 平方公里网格单元中，遭到轰炸的 40 x 40 米单元数目最多，625 个单元中有 624 个遭到轰炸(网格面积的 99.8%)。左边的地图显示截至 2023 年 11 月 22 日的损害情况；中间的地图显示 11 月 23 日至 29 日期间造成的损害，其中包括 11 月 24 日至 30 日为期七天的人道主义暂停时期；右边的地图显示截至 2024 年 5 月 20 日的损害情况。

图五

**2023 年 10 月 7 日至 2024 年 5 月 20 日特定期间造成的 1 平方公里损害强度网格**




资料来源：巴勒斯坦中央统计局；贸发会议根据纽约市立大学研究生院和大学中心的 Corey Scher 和俄勒冈州立大学的 Jamon Van Den Hoek 对哥白尼哨兵 1 号卫星数据的损害情况分析所作的计算。可查阅 https://www.conflict-damage.org (2024 年 5 月 28 日访问)。

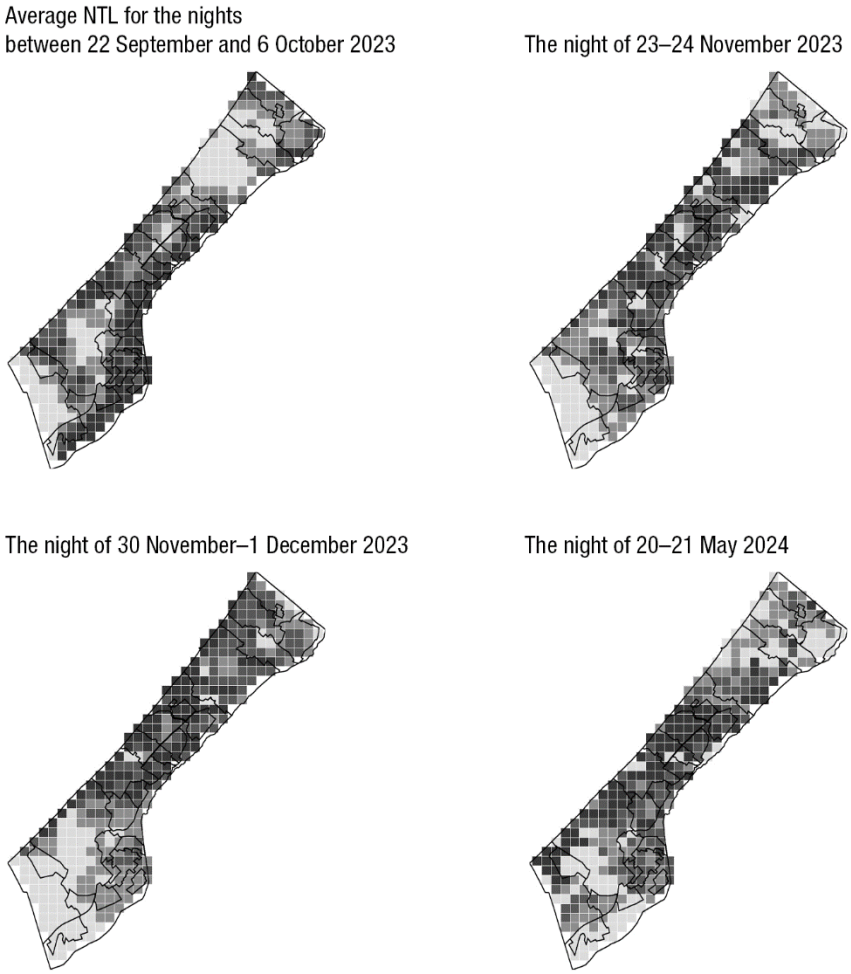
注：这些地图中所用名称及资料编排格式并不意味着联合国秘书处对任何国家、领土、城市或地区或其权力当局的法律地位或对其边界或疆界的划分表达任何意见。11 月 23 日至 29 日期间包括 11 月 24 日至 30 日为期七天的人道主义暂停时期。

39. 夜光测量数据来自美国国家航空航天局(美国宇航局)的黑色大理石项目，使用每一天夜间的日/夜边界辐射率，以瓦特每球面度每平方厘米表示，以 500 x 500 米的尺度汇总。夜光数据按 1 x 1 公里网格尺度汇总，由四个 500 米 x 500 米单元组成，以与损害情况地图的分辨率一致。

[41] 损害情况数据中每个 1 平方公里网格单元汇总 625 个 40 x 40 米网格单元。相关的测量值代表每 1 平方公里网格内受损的 40 x 40 米单元的数量。

图六

2023-2024 年不同日期的夜光，1 平方公里网格




资料来源：巴勒斯坦中央统计局；贸发会议的计算结果，依据是美国航天局的黑色大理石项目，特别是 VNP46A1 VIIRS/NPP 每日网格昼夜波段线性经纬度网格夜间产品套件，可查阅 https://ladsweb.Modaps.eosdis.nasa.gov/ (2024 年 5 月 28 日访问)。

注：这些地图中所用名称及资料编排格式并不意味着联合国秘书处对任何国家、领土、城市或地区或其权力当局的法律地位或对其边界或疆界的划分表达任何意见。图中的四幅地图显示加沙地带的夜光，以说明对经济活动的损害情况。左上角的地图显示 9 月 22 日至 10 月 6 日(军事行动前)夜间的平均夜光。右上角的地图显示 11 月 23 日晚上 (在损害情况数据第一阶段结束时)的夜光。左下角的地图显示 11 月 30 日晚上(在为期七天的人道主义暂停结束时)的夜光。右下角的地图显示 2024 年 5 月 21 日晚上的夜光。

40. 战争对夜光的影响是通过比较被轰炸损害的网格单元中夜光的平均变化与未被轰炸的网格单元中夜光的变化来估计的，使用双重差分法估算比较。使用 9 月 22 日至 10 月 6 日期间的战前夜光每日测量平均值来比较估计值，以便在进行各种不同的模型确定时获得更可靠的结果。[42]

[42] 双重差分法估算旨在衡量由于某种事件或政策(称为干预)而导致的经济活动突然变化的影响。估算方法是取受损网格和未受损网格的夜光在战前水平和某个日期的夜光之间的平均变化差。

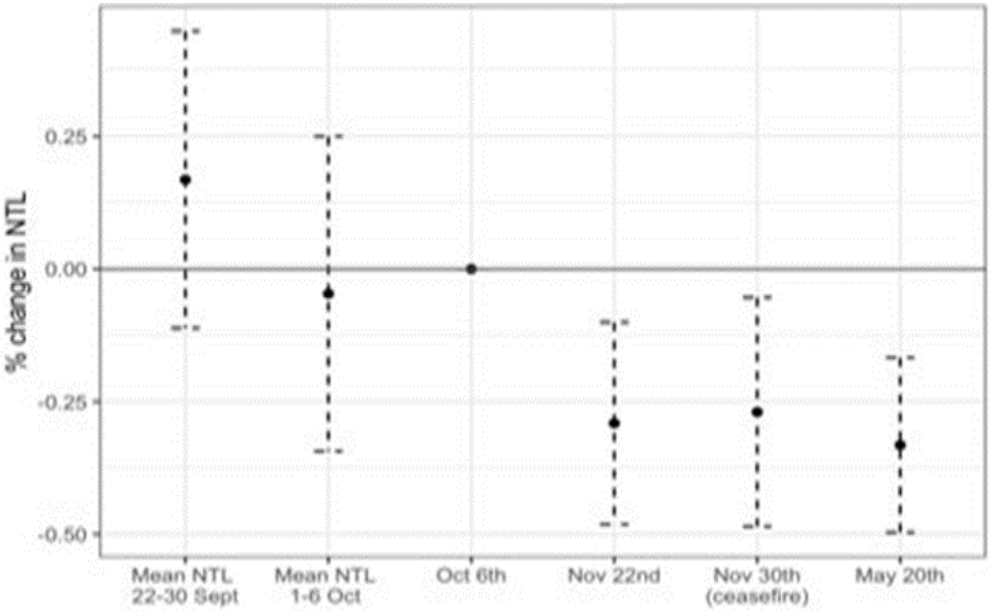
41. 以色列在 10 月 7 日至 11 月 22 日期间进行的第一轮轰炸使夜间灯光减少了 27.5%至 30.0%。10 月 7 日至 11 月 30 日期间的轰炸，包括第一轮轰炸和为期 7 天的人道主义暂停，累积起来的影响是夜光减少了 20.2%至 25.8%。这两个估计数之间的差异表明，为期 7 天的人道主义暂停使夜光得以恢复 5%至 7%。

42. 2023 年 10 月 7 日至 2024 年 5 月 20 日战争的累积影响是夜光减少了 41.7%至 44.9%。该估计数测量在轰炸前后至少包括一个在此期间被轰炸的 40 x 40 米单元的网格的平均夜光变化。数据集中还包括另外两个夜光测量值：9 月 22 日至 30 日的平均夜光和 10 月 1 日至 6 日的平均夜光。列入这些数据点是为了评估在夜光变化中是否不存在会使估计数的因果解释无效的预先存在的趋势，如图七所示。

43. 除累积影响外，还考虑了损害强度对夜光的影响：在每 1 平方公里网格内，每轰炸一个 40 x 40 米单元造成的额外损害对应于 0.088%的夜光损失。这意味着，在线性环境中，1 平方公里的网格遭受最高程度的损害造成 55%的夜光损失。当考虑非线性估计时，遭受最高程度损害的网格单元的夜光损失超过 60%，如图八所示。应当指出，如果不包括拉法，夜光损失将达到 47.2%，大约高出 2%至 3%。

图七

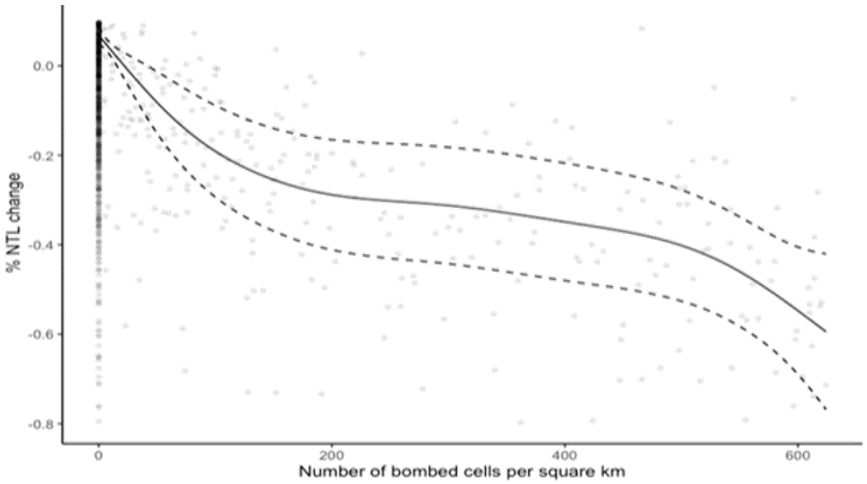
**不同时间点的夜光百分比变化的点估计数和 95%置信区间**




资料来源：贸发会议根据 2023 年 9 月 22 日至 2024 年 5 月 20 日期间的损害情况和夜光数据计算。

图八

每平方公里被轰炸的 40 x 40 米单元数目对夜光的影响(百分比变化)

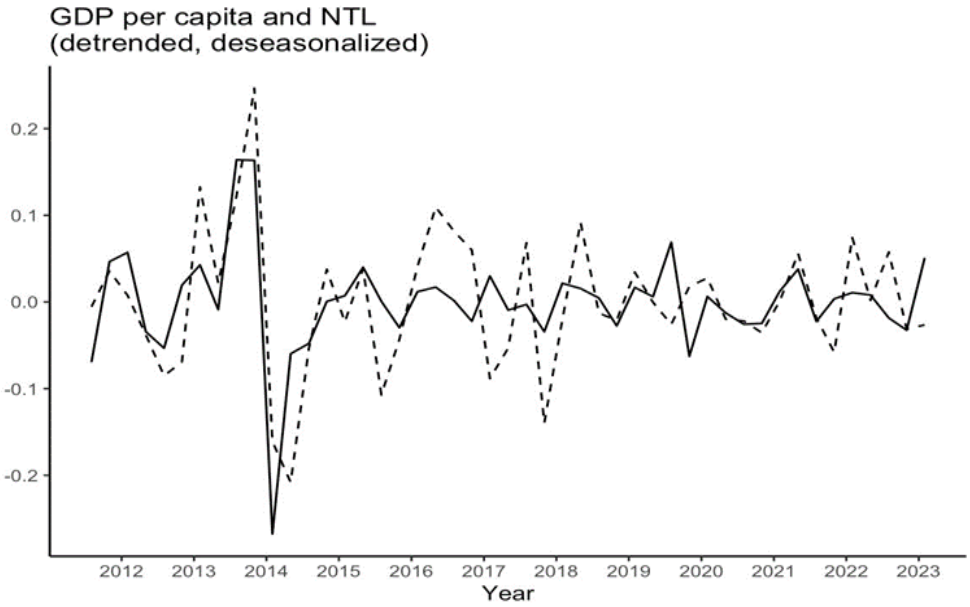



资料来源：贸发会议根据 2023 年 9 月 22 日至 2024 年 5 月 20 日期间的破坏情况和夜光数据计算。

注：实线上下的虚线表示估计数的 95%置信区间。

图九

2012 年第一季度至 2023 年第三季度季度夜光和人均国内生产总值的对数




资料来源：贸发会议根据黑色大理石季度数据和巴勒斯坦中央统计局人均国内生产总值数据计算。

注：为了使用夜光作为人均国内生产总值的预测指标，贸发会议估计了 2012 年第一季度至 2023 年第三季度加沙季度人均国内生产总值相对于夜光的弹性系数。弹性系数为 1.22 意味着夜光减少 1%对应人均国内生产总值减少 1.22%。如图所示，夜光是人均国内生产总值的良好预测指标。例如，从 2014 年战争的影响来看，夜光数据密切反映了战争造成的人均国内生产总值下降，即使就绝对值而言也是如此。

44. 因此，夜光相对于人均国内生产总值的弹性系数意味着 2023 年 10 月 7 日至 11 月 22 日期间人均国内生产总值将减少 33.6%至 36.6%。如果考虑到 11 月 24 日至 30 日为期 7 天的人道主义暂停，2023 年 10 月 7 日至 11 月 30 日期间的人均国内生产总值估计将下降 24.6%至 31.5%。2023 年 10 月 7 日至 2024 年 5 月 20 日期间，人均国内生产总值下降幅度估计在 50.9%至 54.8%之间。必须指出，人均国内总产值损失估计数只考虑了战争造成的损害的影响；没有考虑到其他因素对产出的影响。

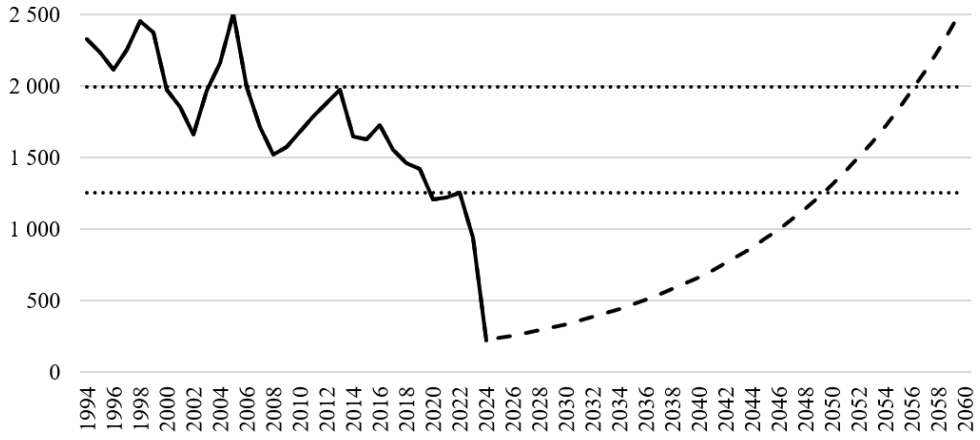
## 四. 长期影响：加沙恢复的前景

45. 加沙恢复的可能性和速度取决于战争的强度和持续时间，以及重建的范围和速度，截至 2024 年 8 月 12 日，所有这些尚不可知。

46. 贸发会议估计，假设不采取军事行动，货物和人员自由流动，有大量投资，人口每年增长 2.8%，加沙的人均国内生产总值到 2050 年将恢复到 2022 年的水平，到 2057 年将恢复到 2006 年的水平，到 2059 年将恢复到 1994 年的水平(见图十)。

图十

**假设年均国内生产总值增率 10%的人均国内生产总值(1994-2060 年)**




资料来源：贸发会议对 2024 年以后的预测。1994-2023 年期间的数据是巴勒斯坦中央统计局的实际数据，可查阅 https://www.pcbs.gov.ps/site/lang__en/741/default.aspx。

注：上虚线为 2006 年国内生产总值水平，下虚线为 2022 年水平。

47. 但需要注意的是，人均国内生产总值恢复到 2023 年 10 月前的水平并不意味着福祉的恢复，因为国内生产总值和人均国内生产总值的恢复并没有考虑到重置受损资产和基础设施的成本。考虑到重建成本，在大量注入外国援助推动两位数增长率的乐观情况下，加沙将需要几十年才能恢复到 2023 年 10 月前的福祉水平。

48. 因此，待达成停火后，恢复到2023年10月前的状态不会使加沙走上恢复和可持续发展所需的道路。贸发会议估计，如果恢复2007-2022年的增长趋势，平均增长率为0.4%，加沙将需要350年才能恢复到2022年的国内生产总值水平，而人均国内生产总值将在人口增长的驱动下持续急剧下降。这突出表明，迫切需要促成两国解决方案的政治前景以及国际社会提供的大量经济支持，以便从战争造成的巨大损害中恢复。

49. 理想的情况是，重建的初始阶段需要注入大量投资，以重建重要的机构和基础设施，促进经济复苏。这进而又将为私营部门和外国直接投资在经济复苏中发挥重要作用铺平道路。

50. 目前，很难确定使加沙恢复到2023年10月7日之前的社会经济状况所需的外援规模，更不用说实施《2030 年可持续发展议程》所需的援助。贸发会议的初步估计，并考虑到过去军事行动导致的恢复费用，表明仅将加沙恢复到 2023 年 10 月 7 日之前的状况就需要数百亿美元，甚至可能更多，而创造有利于可持续发展的条件则需要更多的资源。

51. 必须立即向巴勒斯坦国政府提供强有力的预算支持，同时提供技术援助和咨询服务，以避免政府崩溃，使其能够应对挑战，加强治理能力，为长期重建铺平道路，并使其作好准备重新承担在加沙的职责。

52. 迫切需要采取具体步骤，在政治、经济和行政上统一加沙和被占领的西岸。加沙现在是而且必须继续是独立、民主、毗连、拥有主权和具有生存能力的巴勒斯坦国的组成部分，这是根据国际法，包括联合国有关决议解决冲突的一部分。这一解决方案将需要统一的基础设施，并加强整个巴勒斯坦被占领土的能源安全。针对加沙人民广受重创的情况，提出了发放救济的新模式。一项提案建议，作为在国际社会支持下实施的全面恢复计划的一部分，实施一项为期两年、可延长、无条件的全民紧急基本收入方案。[43]该提案设想每月无条件提供一笔付款，用于支付一篮子基本商品和服务的费用，并为包括残疾人在内的最弱势群体提供额外付款。提供的收入水平将取决于现有资源，但每人每月 100 至150美元被视为一种可能非常有益的办法。[44]

53. 拟议的全民基本收入办法的优点之一是易于实施，行政成本大大降低，官僚主义复杂问题减少，从而最大限度地发挥外国援助的净影响。此外，直接现金支付在刺激当地经济方面，特别是在粮食生产方面，比进口粮食援助更有效，因为进口粮食援助往往对国内生产者产生负面影响。

[43] Palestine Economic Policy Research Institute, "'Recovery dividends': an emergency basic income for Palestine", February 2024.

[44] 同上。

## 五. 封闭、其他限制和经常性军事行动的累积代价

54. 本节以贸发会议编制的方法[45]为基础，对 2007-2023 年期间以色列 16 年的封闭、经济和行动限制以及在加沙经常性的军事行动造成的累积经济代价进行估计。

55. 由于内生性、相互重叠的因果因素和计量问题，2007-2023 年期间发生的长期封闭、经济和行动限制、军事行动以及巴勒斯坦政治分裂的经济代价难以估计。此外，封闭和其他限制措施的代价无法与军事行动造成的代价分开界定和估计。然而，可以估计一种反事实的增长路径(情景)，即没有发生封闭、其他限制和军事行动的情景，并计算从这一假设情景推出的国内生产总值。在反事实假设中国内生产总值与基线(实际)值的偏差反映封闭、其他限制和军事行动的综合代价。

56. 所构建的反事实增长路径(情景)假设加沙在巴勒斯坦经济中的份额保持在 2006 年的水平。换言之，假设在 2007-2023 年评估期间，加沙的经济增长率与被占领西岸的经济增长率相同。实际上，在这 16 年中，加沙在巴勒斯坦经济中的实际份额从 2006 年的 31%暴跌到 2023 年的 14%。封闭、限制和军事行动很可能是加沙在巴勒斯坦经济中所占份额大福下降的主要原因。经济代价是基线(实际国内生产总值和人均国内生产总值数字)与反事实假设数字之间的差值。

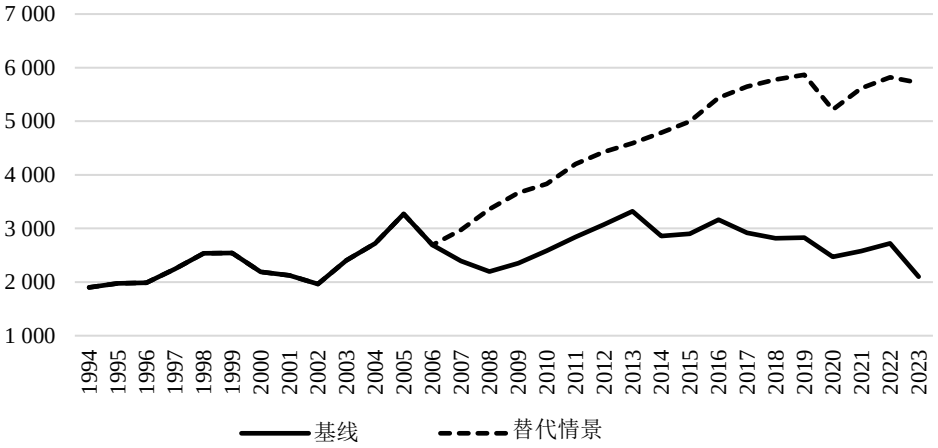
57. 如果加沙的经济在 2007-2023 年期间继续以与西岸相同的速度增长，估计其年度国内生产总值平均本可比实际水平高出 77.6%。这意味着 2007-2023 年期间未实现的国内生产总值潜力估计累计损失 358 亿美元(按 2015 年定值美元计算)。这一总额相当于加沙 2022 年国内生产总值的 13 倍和 2023 年国内生产总值的 17 倍(见图十一和表 2)。与此同时，据估计，2023 年人均国内总产值本可达到 2 575 美元，比实际水平高出 172.3%(见图十二和表 3)。

[45] 见 A/75/310。

图十一

**加沙：1994-2023 年国内生产总值实际(基线)和反事实情景(不存在封闭、其他限制和军事行动)**

(2015 年定值百万美元)




资料来源：贸发会议的计算结果。基线情景是巴勒斯坦中央统计局国民账户数据(1994-2023 年)的实际数字。

表 2

**加沙：2007-2023 年实际国内生产总值、实际(基线)和反事实情景**

(2015 年定值百万美元)

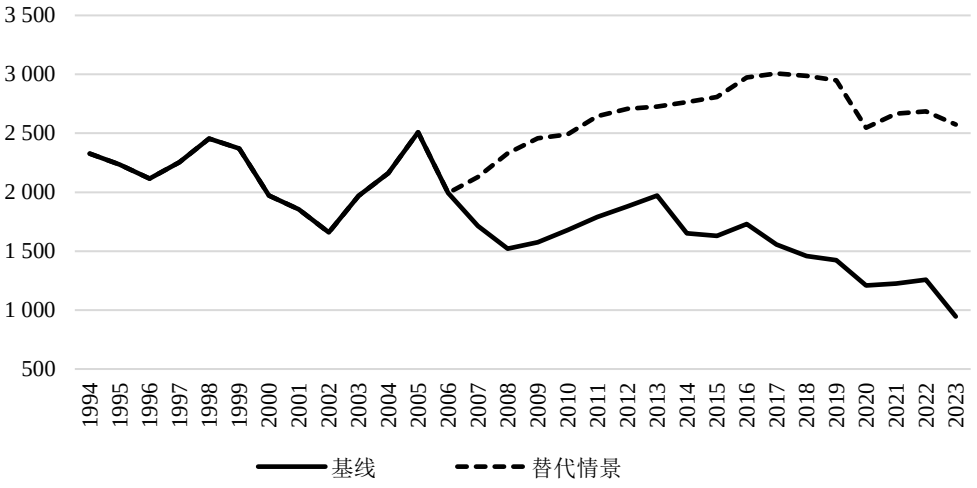
| 年 | 基线情景 | 替代情景 | 差异 | 百分比差异 |
|---|---|---|---|---|
| 2007 | 2 393.2 | 2 973.2 | 580.0 | 24.2 |
| 2008 | 2 196.7 | 3 363.0 | 1 166.3 | 53.1 |
| 2009 | 2 350.8 | 3 667.7 | 1 316.9 | 56.0 |
| 2010 | 2 586.3 | 3 834.6 | 1 248.3 | 48.3 |
| 2011 | 2 840.5 | 4 200.1 | 1 359.6 | 47.9 |
| 2012 | 3 076.7 | 4 427.7 | 1 351.0 | 43.9 |
| 2013 | 3 320.5 | 4 590.9 | 1 270.4 | 38.3 |
| 2014 | 2 860.7 | 4 788.8 | 1 928.1 | 67.4 |
| 2015 | 2 900.1 | 4 997.3 | 2 097.2 | 72.3 |
| 2016 | 3 164.9 | 5 436.8 | 2 271.9 | 71.8 |
| 2017 | 2 921.4 | 5 644.2 | 2 722.8 | 93.2 |
| 2018 | 2 818.9 | 5 775.9 | 2 957.0 | 104.9 |
| 2019 | 2 830.2 | 5 866.8 | 3 036.6 | 107.3 |
| 2020 | 2 473.3 | 5 219.3 | 2 746.0 | 111.0 |
| 2021 | 2 578.1 | 5 616.2 | 3 038.1 | 117.8 |
| 2022 | 2 722.7 | 5 817.6 | 3 094.9 | 113.7 |
| 2023 | 2 100.4 | 5 719.9 | 3 619.5 | 172.3 |
| **累计数** | **46 135.4** | **81 940.0** | **35 804.5** | **77.6** |

资料来源：贸发会议的计算结果。基线情景是巴勒斯坦中央统计局国民账户数据(1994-2023 年)的实际数字。

图十二

**加沙：1994-2023 年实际国内生产总值、实际(基线)和反事实情景**

(2015 年定值美元)




资料来源：贸发会议的计算结果。基线情景是巴勒斯坦中央统计局国民账户数据(1994-2023 年)的实际数字。

表 3

**加沙：2007-2023 年实际国内生产总值、实际(基线)和反事实情景**

(2015 年定值美元)

| 年 | 基线情景 | 替代情景 | 差异 | 百分比差异 |
|---|---|---|---|---|
| 2007 | 1 714.7 | 2 130.3 | 415.6 | 24.2 |
| 2008 | 1 521.4 | 2 329.2 | 807.8 | 53.1 |
| 2009 | 1 575.6 | 2 458.2 | 882.6 | 56.0 |
| 2010 | 1 679.4 | 2 490.0 | 810.6 | 48.3 |
| 2011 | 1 788.7 | 2 644.8 | 856.1 | 47.9 |
| 2012 | 1 880.3 | 2 705.9 | 825.6 | 43.9 |
| 2013 | 1 971.5 | 2 725.8 | 754.3 | 38.3 |
| 2014 | 1 651.3 | 2 764.3 | 1 113.0 | 67.4 |
| 2015 | 1 628.9 | 2 806.8 | 1 177.9 | 72.3 |
| 2016 | 1 730.8 | 2 973.3 | 1 242.5 | 71.8 |
| 2017 | 1 556.6 | 3 007.4 | 1 450.8 | 93.2 |
| 2018 | 1 458.3 | 2 988.0 | 1 529.7 | 104.9 |
| 2019 | 1 422.2 | 2 948.1 | 1 525.9 | 107.3 |
| 2020 | 1 207.6 | 2 548.4 | 1 340.8 | 111.0 |
| 2021 | 1 223.9 | 2 666.2 | 1 442.3 | 117.8 |
| 2022 | 1 256.8 | 2 685.4 | 1 428.6 | 113.7 |
| 2023 | 945.7 | 2 575.4 | 1 629.7 | 172.3 |

资料来源：贸发会议的计算结果。基线情景是巴勒斯坦中央统计局国民账户数据(1994-2023 年)的实际数字。

58. 封闭、其他限制以及军事行动和战争阻碍了加沙的经济，造成国内生产总值的重大损失，加剧了贫困和对援助的依赖。不过，应当强调的是，基于反事实假设的定量评估给出的是片面、下限和保守的估计，原因至少有两个：(a) 评估假设在长期占领条件下的增长表现，在这种情况下，对经济活动的限制没有完全解除，但保持在 2007 年前的显著水平；(b) 评估没有考虑到占领对包括东耶路撒冷在内的被占领西岸的经济造成的相当大的负面影响，贸发会议、联合国其他机构、世界银行、国际货币基金组织和其他组织对此有广泛的记录。

59. 因此，本报告提供的估计数是保守和片面的。由于限制了评估的范围，评估未计入 1967 年至 2006 年这 39 年占领的代价，而只考虑破坏加沙的总代价中 2007 年至 2023 年期间的这一部分。2024 年战争造成的损失也增加了这一数字。此外，上述估计代价不包括重置基础设施的成本，以及在 2008-2009 年、2012 年、2014 年、2021 年、2022 年和 2023 年 5 月等几次重大军事行动期间以及 2023 年 10 月以来的战争期间被毁的公共和私人资产，也不包括可能受到严重影响的人力资本形成等无形资产，加沙儿童失去一个学年的教育就是一个例子。

## 六. 结论意见

60. 我强烈谴责哈马斯和其他巴勒斯坦武装团体 10 月 7 日在以色列发动的恐怖袭击以及在加沙继续扣押人质的行为。没有任何理由可为这些恐怖行为开脱。我再次呼吁立即无条件释放所有人质。

61. 加沙各地的平民面临严重危险。需要立即实施人道主义停火。战争在加沙造成了灾难性的、前所未有、令人震惊的大范围死亡和破坏。没有任何理由可以为集体惩罚巴勒斯坦人民的行为开脱。我明确谴责大肆杀害和残害加沙平民，包括妇女和儿童的行为。

62. 在 2023 年 10 月前，严格的空中、海上和陆地封闭和限制，包括对技术和基本投入进口的限制，对加沙的经济产生了严重影响，并在人口稠密的加沙地带引发了严重的人道主义危机。甚至在 2023 年 10 月前，社会经济挑战就已十分严峻。

63. 自 2023 年 10 月 7 日以来，加沙发生了前所未有的激烈敌对行动。除了在水、燃料和电力严重短缺和进出受到限制的情况下提供最低限度的人道主义保健和粮食服务外，所有生产部门的经济活动都陷于停顿。激烈的敌对行动使加沙人民(其中一半是儿童)本已岌岌可危的生活条件更加恶化。

64. 以色列的军事反应和战争给加沙 230 万居民造成了灾难性的局面，由于 57 年的占领和 17 年的封闭，他们已经生活在悲惨的社会和经济条件下。货币贫困已经扩大和加深，而多维贫困则吞噬了整个人口，因为他们缺乏粮食、教育、保健和基本基础设施。

65. 如果没有封闭、经济和行动限制以及自 10 月 7 日以来的反复升级和战争，加沙很可能至少保持其在巴勒斯坦经济中的份额，其国内生产总值将比 2023 年的实际数字高出约 77.6%，人均国内生产总值将高出约 172%。

66. 巴勒斯坦总体经济，特别是加沙经济所受的制约，不仅仅是最近事件的后果，其根源在于长达 57 年的占领和 17 年的封闭。要在整个巴勒斯坦被占领土实现可持续发展，就需要结束占领，需要国际社会提供大量财政和政治支持。

67. 巴勒斯坦被占领土上巴勒斯坦人民的未来将在很大程度上取决于以色列政府、巴勒斯坦国政府、捐助方和国际社会的行动。必须通过结束占领以及在国际法和联合国有关决议的基础上通过谈判达成两国解决方案，打破破坏和部分重建的恶性循环。

68. 以建设和平为中心的经济复兴新方针不能仅仅着眼于恢复 2023 年 10 月前的状态。只有根据安全理事会第 1860(2009)号决议，采取可持续的政治解决方案，解除以色列的破坏性封闭，才能让加沙长期受苦受难的民众恢复希望。零敲碎打、可逆转的措施不能取代解除对加沙的封闭，使其经济得以恢复，并与包括东耶路撒冷在内的西岸和世界其他地区进行正常和自由的贸易。

69. 迫切需要采取具体步骤，在政治、经济和行政上统一加沙和被占领的西岸。加沙现在是而且必须继续是独立、民主、毗连、拥有主权和具有生存能力的巴勒斯坦国的组成部分，这是根据国际法，包括联合国有关决议解决冲突的一部分。国际社会应发挥关键作用，通过提供连贯一致的政治、技术和财政支持，促进这一解决方案。

70. 除了永久停火和提供紧急救济外，加沙的恢复和可持续发展要求国际社会采取紧急行动，为重建受到重创的加沙地带注入大量援助。全面和更好地重建加沙并非不可能。历史表明，如果国际社会团结起来，重建饱受战争蹂躏的社会是可能的。

71. 要取得成功，就需要召开一次加沙重建国际会议，捐助方可在会议期间对一个专门用于重建、救济和向巴勒斯坦国政府提供预算支助的基金作出可信的认捐。为了促进长期恢复、和平与稳定，需要为巴勒斯坦国而不仅仅是加沙制定一项全面的恢复计划。该计划应满足紧迫的人道主义需求，优先恢复维持生命的关键基础设施，作为全面干预的一部分，以促进两国解决方案，并为巴勒斯坦被占领土、以色列和整个区域的持久和平与稳定奠定经济基础。

72. 迅速恢复基础设施和基本服务对于遏制最近这场前所未有的战争的长期后果至关重要。迫切需要一个广泛的恢复方案，优先重建整个基础设施，特别是在水、环境卫生和个人卫生、教育和保健等重要公共品方面，并恢复向公众全面供电。在整个恢复过程中，需要纳入性别视角，以考虑到不同的需求。同样，必须将残疾人的无障碍环境纳入重建工作，以保护他们的权利，确保他们融入社会。

73. 能够增进这一解决方案的办法是，让统一的巴勒斯坦国政府能够开发 1990 年代在加沙海岸外地中海发现的天然气田，以便为加沙的基础设施重建和生产基础重建提供资金，并加强整个巴勒斯坦被占领土的能源安全。[46]

74. 通过促进将救济与发展联系起来的协同作用，让捐助方资助的重建工作优先考虑雇用巴勒斯坦劳工和专业人员，并与加沙以及包括东耶路撒冷在内的西岸的巴勒斯坦公司签订合同，可以最大限度地实现发展收益。

75. 近东救济工程处满足整个巴勒斯坦被占领土巴勒斯坦难民日益增长的需求的能力受到很大限制。迄今为止，近东救济工程处仍然是加沙最大的人道主义行为体，是人道主义应急行动的中流砥柱。该机构在提供基本支助、减轻人道主义危机的影响和促进区域稳定方面的重要作用得到广泛承认，在这场战争中变得更加重要。

76. 人道主义援助和经济援助不能取代巴勒斯坦人民的发展权、自决权和建国权，尽管在过渡时期这些援助可能必不可少。过去数月的劫难和痛苦进一步印证了一个简单事实：巴勒斯坦人和以色列人不能再等下去了，建立可行的政治前景刻不容缓。现在是为巴勒斯坦人、以色列人和更广泛区域的民众实现更美好未来奠定基础的时候了。以色列人、巴勒斯坦人、该区域各国和更广泛的国际社会必须紧急采取步骤，使双方能够重新走上拖延已久的政治道路，实现两国解决方案。

77. 联合国一如既往地致力于支持巴勒斯坦人和以色列人根据国际法、联合国有关决议和双边协定结束占领、解决冲突，实现如下愿景：两个国家，即以色列和完全独立、民主、毗连、能够生存和拥有主权且以加沙为组成部分的巴勒斯坦国，在安全和公认的边界内，以 1967 年前的界线为基础，以耶路撒冷为两国首都，和平、安全地毗邻共存。

[46] 《以色列占领给巴勒斯坦人民造成的经济代价：未实现的石油和天然气潜力》(联合国出版物，2019 年)。