



**Conferencia de las Naciones Unidas
sobre Comercio y Desarrollo**

Distr. general
6 de noviembre de 2024
Español
Original: inglés

Junta de Comercio y Desarrollo
Comisión de Comercio y Desarrollo
Reunión Multianual de Expertos sobre Productos Básicos y Desarrollo
15º período de sesiones
Ginebra, 14 a 16 de octubre de 2024

**Informe de la Reunión Multianual de Expertos
sobre Productos Básicos y Desarrollo
acerca de su 15º período de sesiones**

Celebrado en el Palacio de las Naciones, Ginebra, del 14 al 16 de octubre de 2024



Introducción

El 15º período de sesiones de la Reunión Multianual de Expertos sobre Productos Básicos y Desarrollo se celebró del 14 al 16 de octubre de 2024 en el Palacio de las Naciones, en Ginebra.

I. Resumen de la Presidencia

A. Sesión plenaria de apertura

1. La Secretaria General de la UNCTAD declaró abierto el período de sesiones. Formularon declaraciones de apertura los Estados y las organizaciones siguientes: Camboya, en nombre del Grupo de los 77 y China; Bangladesh, en nombre del Grupo de Asia y el Pacífico; Nepal, en nombre de los países menos adelantados; la República Dominicana, en nombre de los pequeños Estados insulares en desarrollo; Jamaica, en nombre de la Comunidad del Caribe; Indonesia; el Brasil; y el Perú.

2. En su discurso de apertura, la Secretaria General de la UNCTAD señaló que se estaba ante un momento crucial, en la encrucijada de múltiples retos mundiales, como el cambio climático, los problemas geopolíticos y las persistentes desigualdades, así como la cuestión fundamental de la dependencia de los productos básicos. Subrayó que esa dependencia afectaba a los países de maneras que iban mucho más allá de la economía. En este sentido, hizo hincapié en la importancia de la diversificación económica, con miras a que los países en desarrollo aumentaran su participación en las cadenas globales de valor, incrementaran sus ingresos de exportación y redujeran al mínimo la volatilidad de los precios de los productos básicos y su impacto en los más pobres. Por último, puso de relieve el papel de la UNCTAD en el Panel del Secretario General de las Naciones Unidas sobre los Minerales Esenciales para la Transición Energética, en el que prestaba apoyo directo a dos de los cuatro grupos de trabajo.

3. Algunas delegaciones y varios grupos regionales se refirieron a las siguientes cuestiones: la progresividad arancelaria, que constituía un ingente obstáculo al comercio de los países en desarrollo, ya que desincentivaba la agregación de valor a los productos básicos y el ascenso en las cadenas de valor; el impacto de la volatilidad de los precios de los productos básicos en los países en desarrollo que dependen de esos productos, y el papel esencial de la diversificación para hacer frente a la volatilidad y alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible; los problemas que afrontaban los países en desarrollo que dependen de los productos básicos a la hora de diversificar sus economías, especialmente en relación con el acceso a las tecnologías necesarias para esa diversificación y su absorción; el acceso insuficiente a los mercados de capitales, que frenaba en gran medida la agregación de valor en los países menos adelantados; los retos que afrontaban los pequeños Estados insulares en desarrollo para acceder a los mercados y apoyar la diversificación; los desafíos y oportunidades que planteaba la creciente demanda de los minerales esenciales para la transición energética; y la contribución de la UNCTAD a la cooperación internacional, en particular en el ámbito de dichos minerales, así como en la investigación y la labor sobre la complejidad económica.

B. Evolución reciente, retos y oportunidades en los mercados de productos básicos

(Tema 3 del programa)

4. Durante la primera sesión oficiosa, la Directora de la División del Comercio Internacional y de los Productos Básicos presentó la nota titulada “Evolución reciente, retos y oportunidades en los mercados de productos básicos” (TD/B/C.I/MEM.2/62). La Directora destacó el papel esencial de las cadenas de valor agrícolas para garantizar la seguridad alimentaria y la reducción de la pobreza en los países en desarrollo e hizo hincapié en la dimensión de género en la agricultura. Señaló que los mercados de productos básicos agrícolas afrontaban choques de la oferta, como las perturbaciones logísticas del transporte

marítimo y las condiciones meteorológicas adversas, que afectaban a la producción y el comercio y contribuían a la gran volatilidad de los precios, y enumeró los retos a largo plazo que podían afectar a la producción agrícola, como el cambio climático.

5. El Jefe Interino de la Sección de Aplicación de Políticas y Extensión sobre los Productos Básicos de la Subdivisión de Productos Básicos señaló que los países en desarrollo registraban la mayor proporción de exportaciones de alimentos respecto del total de sus exportaciones. Destacó el importante nivel de concentración del comercio de fertilizantes, en el que cuatro grandes exportadores de fósforo y potasa reunían más del 75 % de las exportaciones mundiales, mientras que cuatro grandes importadores concentraban más del 60 % de las importaciones mundiales. Hizo hincapié en la volatilidad de los precios de los cereales, las bebidas tropicales y los fertilizantes y su comportamiento cíclico, así como en los retos que planteaba hacer frente a esa volatilidad, incluido el acceso a los datos sobre los precios al productor, y los desafíos en el sector agrícola, como reducir la deforestación para limitar la pérdida de biodiversidad y atender al cambio climático.

1. Agricultura

6. El panel estuvo integrado por las siguientes personas: la Directora Ejecutiva de la Organización Internacional del Café; un analista de mercado del Consejo Internacional de Cereales; una economista superior de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO); y un economista de la FAO.

7. La primera panelista se centró en las tendencias del mercado mundial del café. El consumo de café había aumentado tanto en los países productores como en los no productores, y este incremento era notable entre los jóvenes de Asia y Oceanía. La producción también había aumentado, principalmente debido a la del café robusta. Señaló que la inflación, los costos de producción, por ejemplo en logística, y la aplicación de los reglamentos y las normas afectaban al mercado del café; y destacó los retos relacionados con el envejecimiento de los caficultores, la necesidad de recuperar los cafetales y las cuestiones de trazabilidad en la producción de café.

8. El segundo panelista ofreció un panorama de la evolución de los mercados de cereales, con especial hincapié en los del trigo y el arroz. Dijo que se proyectaba que la producción de trigo se mantuviera estable en 2024/25, ya que se preveía que el aumento de la producción en América del Norte compensaría los descensos en Europa y la región del mar Negro, mientras que se esperaba un ligero aumento de la producción de arroz y, posiblemente, una cosecha sin precedentes en la India, el segundo mayor país productor del mundo. En 2023, la subida de los precios del arroz había estado impulsada en gran medida por las restricciones a la exportación en la India, pero estos precios habían disminuido recientemente tras el levantamiento de las restricciones y su sustitución por precios mínimos de exportación. En abril de 2024, los precios del trigo se habían disparado, debido a las condiciones meteorológicas adversas que habían provocado un bajo rendimiento de los cultivos en Europa Occidental, situación que se había visto agravada por las tensiones geopolíticas en la región del mar Negro. Se preveía que el consumo de cereales siguiera aumentando debido al crecimiento demográfico y a la urbanización, que se traducían en un incremento del consumo de alimentos procesados. Por último, el panelista destacó el papel fundamental del comercio para garantizar la seguridad alimentaria, la necesidad de una producción de alimentos sostenible, la importancia de aumentar el rendimiento de los cultivos y la necesidad de mantener la transparencia de los mercados.

9. La tercera panelista se centró en los fertilizantes, y destacó su importancia para garantizar la seguridad alimentaria y alcanzar los objetivos relacionados con la nutrición. Los precios de los fertilizantes se habían disparado en 2021-2022, lo que había despertado preocupación por la disponibilidad de alimentos, dada la importante contribución de los fertilizantes al rendimiento y la producción agrícolas. Los precios de los fertilizantes habían bajado desde 2023, pero seguían por encima de los niveles históricos, mientras que los riesgos de regresión económica, en particular los relacionados con las tensiones geopolíticas, seguían causando incertidumbre en los mercados de la energía, incluido el del gas natural, principal materia prima de los fertilizantes nitrogenados. Señaló que el período de precios elevados ponía de manifiesto la necesidad de reforzar el seguimiento y la evaluación de los mercados de fertilizantes, para mejorar la disponibilidad de información, aumentar la transparencia del

mercado y fundamentar las decisiones de política. Por último, la panelista subrayó la importancia de la iniciativa del Sistema de Información sobre los Mercados Agrícolas del Grupo de los 20 como fuente de información sobre el mercado de fertilizantes.

10. El cuarto panelista detalló los principales resultados del informe *Perspectivas Agrícolas 2024-2033* de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) y la FAO. Destacó que las economías emergentes impulsaban cada vez más la evolución de los mercados agrícolas y pesqueros mundiales. Se preveía una disminución de la intensidad global de las emisiones de gases de efecto invernadero de la agricultura, ya que el crecimiento de la producción se basaría en incrementos de la productividad más que en el aumento de la superficie cultivada y las cabezas de ganado; no obstante, las emisiones directas de la agricultura seguirían elevándose (un 5 %). Se preveía una reducción de la superficie cultivada en América del Norte y Europa Occidental, debido a una normativa ambiental más estricta; un aumento del 7 % de la ingesta de calorías en los países de ingreso mediano, en gran parte a raíz del incremento del consumo de alimentos básicos, productos ganaderos y grasas; y un incremento del 4 % de esta ingesta en los países de ingreso bajo, lo que no estaba en consonancia con el Objetivo de Desarrollo Sostenible de “hambre cero” para 2030. Reducir a la mitad la pérdida y el desperdicio de alimentos podía dar lugar a una disminución de las emisiones mundiales de gases de efecto invernadero de la agricultura de un 4 %, y del número de personas subalimentadas de 153 millones para 2030. Por último, el panelista subrayó la importancia del buen funcionamiento de los mercados internacionales de productos básicos agrícolas para la seguridad alimentaria mundial, ya que el 20 % de las calorías se comercializaban a nivel mundial, y los medios de subsistencia de las poblaciones rurales se beneficiaban de la participación en los mercados y en las cadenas de valor agroalimentarias mundiales. Señaló que se preveía un ligero descenso de los precios internacionales de referencia reales de los principales productos básicos agrícolas durante la década siguiente, pero que ello podría no reflejarse en los precios locales al por menor de los alimentos.

11. Durante el debate posterior, una delegación se refirió a los fertilizantes, las perspectivas del mercado agrícola y las medidas de política adoptadas por varios países en el actual contexto de tensiones geopolíticas en la región del mar Negro. Un panelista subrayó la importancia de tener acceso a datos comerciales fiables y señaló que, dado que los fertilizantes orgánicos se consumían localmente, no existía un mercado internacional para estos productos. Un experto habló de los resultados previstos de la reciente adopción, en algunos países desarrollados, de normativas para reducir la deforestación. Otro experto mencionó las políticas vigentes para la transición de los fertilizantes químicos a los orgánicos.

2. Minerales, menas y metales

12. La mesa redonda se centró en los factores determinantes de las tendencias comerciales y de los precios y en cómo los países en desarrollo que dependen de los productos básicos minerales podían aprovechar las oportunidades y superar los retos. Estuvo moderada por un oficial de asuntos económicos de la Subdivisión de Productos Básicos. Un oficial adjunto de asuntos económicos de esta Subdivisión habló de la reciente volatilidad de los precios de los metales no preciosos, cuyas fluctuaciones obedecían en gran medida a la demanda de China; los precios sin precedentes del oro, debidos en parte a las tensiones geopolíticas y a la demanda de los bancos centrales; y el descenso, en los últimos años, de los precios de los minerales esenciales para la transición energética, a raíz del exceso de oferta y una desaceleración de la demanda del sector de los vehículos eléctricos. El orador destacó la importancia de la diversificación y la resiliencia de las cadenas de suministro de los minerales esenciales para la transición energética, las prácticas mineras sostenibles y los avances tecnológicos, como soluciones para garantizar la disponibilidad a largo plazo de los minerales. El panel estuvo integrado por las siguientes personas: una analista de energía de la Agencia Internacional de la Energía; un experto independiente de Suiza; y el Director de Política y Asuntos Públicos del Consejo Internacional de Minería y Metales.

13. La primera panelista expuso el estado de los mercados de los minerales esenciales para la transición energética y su papel en la transición mundial hacia una energía limpia. Señaló el importante descenso en 2023 de los precios de los principales materiales para la fabricación de baterías, debido principalmente a que el crecimiento de la oferta superó al de la demanda. Sin embargo, las inversiones en los minerales esenciales para la transición

energética se habían mantenido estables, y la exploración había aumentado. Por último, la panelista destacó el doble impacto del descenso de los precios, que reducía los costos de las tecnologías limpias pero desestimulaba las inversiones necesarias para el suministro de los minerales esenciales para la transición energética, y dijo que la Agencia Internacional de la Energía preveía un aumento de la demanda de estos minerales para 2040, sobre todo en los escenarios acordes con la meta de cero emisiones netas.

14. El segundo panelista se centró en las tendencias de los mercados de los minerales esenciales para la transición energética. La demanda de estos minerales había aumentado, sobre todo gracias a la expansión del sector de los vehículos eléctricos y las energías renovables, pero el crecimiento de la oferta, especialmente en China, había provocado un exceso de oferta temporal, con el consiguiente descenso de los precios. Este descenso había ido en beneficio de los consumidores y promovido la adopción de tecnologías limpias, pero planteado problemas a los productores, sobre todo a las operaciones a pequeña escala y con costos elevados, y favorecido a los actores dominantes. El orador destacó la influencia de las medidas gubernamentales, como los subsidios y aranceles, en la configuración de la dinámica del mercado y la protección de las empresas nacionales, y señaló que la incertidumbre y las tensiones geopolíticas complicaban aún más las perspectivas de estos mercados. Por último, afirmó que las perspectivas a largo plazo dependían de las opciones tecnológicas y del ritmo de la transición energética mundial, ya que se preveía que el exceso de oferta se estabilizaría en 2027-2028.

15. El tercer panelista destacó el papel de la minería responsable en la transición hacia las energías renovables. Hizo hincapié en el liderazgo y la colaboración para establecer y aplicar normas sobre prácticas mineras sostenibles. A pesar de la creciente sensibilización, la minería responsable aún no se había convertido en la norma en las políticas y los mercados. El panelista subrayó la necesidad de que los Gobiernos incorporaran las prácticas responsables en la reglamentación, los permisos y los contratos, con el fin de exigir su respeto, y de que se llevaran a cabo consultas y celebraran acuerdos con las partes interesadas, para perfeccionar las normas y evitar su fragmentación. Por último, el panelista insistió en que la atención debía seguir centrándose en garantizar que la minería contribuyera al desarrollo económico, manteniendo al mismo tiempo altos niveles de sostenibilidad y gobernanza.

16. Durante el debate posterior, un experto subrayó la relación entre el transporte de minerales de larga distancia y el impacto en el cambio climático, debido a las emisiones de carbono de los buques, recomendó que los minerales se procesaran en los lugares de extracción, para reducir esas emisiones, y señaló que el beneficio o la agregación de valor a nivel local también podrían crear empleo. Un experto destacó el importante capital humano y financiero que requerían las actividades mineras y recomendó concebir un conjunto adecuado de incentivos, para aumentar la sostenibilidad de las actividades mineras. Una delegación abordó la cuestión de la capacidad de almacenamiento de energía, y dijo que se estaba investigando la química de las baterías con el fin de determinar las densidades óptimas para almacenar energía de forma eficiente. Un experto destacó la importancia de la modificación de los comportamientos en la transición energética, como el hecho de que los consumidores pasaran de preferir vehículos más grandes a más pequeños, y la creciente necesidad de dispositivos de almacenamiento de energía, en particular de baterías. Algunas delegaciones destacaron el cambio de paradigma, de vehículos grandes y contaminantes a vehículos eléctricos, y se preguntaron por las razones de esta tendencia, sobre todo en algunos países desarrollados. Algunos panelistas afirmaron que el cambio había sido impulsado por los efectos combinados de los subsidios públicos, destinados a lograr economías neutras en carbono para 2050, y las estrategias de comercialización empleadas por las empresas productoras de vehículos eléctricos; estas políticas y estrategias habían dado lugar a importantes márgenes de beneficio, aunque las repercusiones diferían de un país a otro. Un experto subrayó la necesidad de velar por una minería responsable y de implicar a las comunidades, para promover la gestión ambiental y empoderar a las poblaciones locales, fomentando un sentimiento de apropiación y colaboración en la extracción de recursos. Una delegación subrayó la importancia de garantizar la fiabilidad y la transparencia de las fuentes de datos relacionadas con la minería, para asegurar la exactitud y la fiabilidad de la información, y sugirió que un sistema más sólido de verificación y documentación de las fuentes podría mejorar enormemente la credibilidad y la reproducibilidad de los indicadores. En relación con la pregunta de un experto sobre los minerales en los que se centraba el interés

del Consejo Internacional de Minería y Metales, un panelista los enumeró y señaló que el Consejo reunía a 24 de las mayores empresas de minerales y metales del mundo. Por último, los panelistas hicieron hincapié en la necesidad de mejorar los procesos de agregación de valor en los países productores de materiales, con miras a contribuir a la diversificación de las cadenas de suministro de los minerales esenciales para la transición energética, y destacaron las repercusiones de los avances tecnológicos, especialmente de la química de las baterías, en la configuración de la futura demanda de esos minerales.

3. Energía

17. La mesa redonda se centró en las tendencias de los mercados de la energía, incluida la rápida expansión de las energías renovables a escala mundial, la evolución de las políticas energéticas para lograr la neutralidad en carbono y el reforzamiento de la normativa en materia de emisiones y la tecnología. Estuvo moderada por la Embajadora y Representante Permanente de la Misión Permanente de Cabo Verde. Un oficial de asuntos económicos de la Subdivisión de Productos Básicos subrayó que las perturbaciones del mercado de la energía podrían desestabilizar las economías; enumeró los principales factores que influirían en este mercado en el futuro, como el crecimiento económico, los avances tecnológicos, y los conflictos y las perturbaciones del suministro de los minerales esenciales para la transición energética. Dijo que cabía prever que los fenómenos meteorológicos extremos y las perturbaciones debidas al cambio climático causarían daños en las infraestructuras energéticas y generarían variaciones del suministro de energía, con el consiguiente aumento de los costos de las medidas de mitigación y adaptación. El panel estuvo integrado por las siguientes personas: un analista superior del mercado del petróleo de la Agencia Internacional de la Energía; el Jefe de Economía e Investigación de Próxima Generación de Julius Baer; un profesor del Instituto de Estudios Políticos de París; un director de equipo de la Agencia Internacional de Energías Renovables, y la Jefa de la Subdivisión de Comercio, Medio Ambiente, Cambio Climático y Desarrollo Sostenible de la UNCTAD.

18. El primer panelista señaló la tendencia a la baja de los precios del petróleo tras el repunte posterior a la pandemia, debido a un mercado bien abastecido y al debilitamiento de la demanda, que respondía principalmente a un notorio freno del crecimiento de la demanda de petróleo en China resultado de la reducción del gasto interno, la desaceleración de la construcción y el viraje hacia combustibles alternativos, sobre todo en el sector del transporte. El panelista pronosticó la adopción generalizada de vehículos eléctricos y la transformación de las centrales eléctricas, de centrales de petróleo a alimentadas con energía solar y gas natural.

19. El segundo panelista dijo que el descenso de los precios de la energía obedecía a varios factores, entre ellos la situación geopolítica y la aceleración de la transición energética. Atribuyó la volatilidad de los mercados de la energía al cambio climático y a las condiciones creadas por la pandemia y las medidas de estímulo conexas, que habían provocado un recalentamiento de las economías, sobre todo de China. Por último, el panelista señaló que el auge de las energías limpias y del gas natural licuado podría conducir a un período de precios más bajos de la energía que, a su vez, podría estimular el abandono del carbón en favor del gas natural, con la consiguiente reducción de las emisiones.

20. El tercer panelista destacó la creciente contribución del gas natural y las energías renovables a la matriz energética mundial. Sin embargo, el consumo de carbón seguía siendo importante a pesar de que generaba considerables emisiones de dióxido de carbono. El panelista sugirió que la innovación en tecnologías energéticas y la sustitución del carbón por gas, más barato, podrían ser una forma de avanzar; unida a la reducción de las emisiones por la vía de la tarificación del carbono, como en el régimen de comercio de derechos de emisión de la Unión Europea, ya que era probable que los productores redujeran su consumo de carbón si se les exigiera pagar por el carbono.

21. El cuarto panelista subrayó la contribución de los sistemas de energía renovable a la disminución de los precios de la energía e hizo hincapié en que la transición energética requería la intervención de los Gobiernos y del sector privado, para crear un entorno de política que fomentara importantes inversiones en tecnología e infraestructuras y creara mercados para los productos básicos verdes.

22. La quinta panelista señaló que los países en desarrollo tenían ventajas comparativas pero que los modelos comerciales tradicionales —en los que eran exportadores netos de materias primas para las cadenas de valor de la energía solar y eólica e importadores netos de productos manufacturados de las fases intermedias y finales de producción— les impedían aprovecharlas. Los países en desarrollo debían alinear sus políticas de desarrollo, comercio y cambio climático para obtener beneficios secundarios, incluidos beneficios de la adaptación. Señaló que la UNCTAD había preparado directrices sobre políticas comerciales y de inversión y cooperación internacional. Por último, la panelista hizo hincapié en que impulsar la transición energética y desplegar tecnologías verdes asequibles podía ampliar el acceso a los servicios energéticos, permitir el aprovechamiento de oportunidades económicas, fomentar el desarrollo económico inclusivo y la creación de empleo y promover la consecución de varios Objetivos de Desarrollo Sostenible.

23. Durante el debate posterior, en relación con una pregunta sobre los bajos precios de la energía y la aceleración de la transición energética, un panelista señaló que el descenso de los precios del petróleo beneficiaba a los países en desarrollo importadores de energía, ya que mejoraba su balanza de pagos, impulsaba su producto interno bruto (PIB) y aumentaba sus ingresos reales, y sugirió que la reducción de las importaciones de petróleo y la adopción de tecnologías de energía renovable podrían disminuir su dependencia de los mercados mundiales del petróleo y facilitar la transición a las energías renovables. Otro panelista destacó los logros del régimen de comercio de derechos de emisión de la Unión Europea y la necesidad de que los Gobiernos adoptaran el principio de quien contamina paga, haciendo hincapié en que tanto los países desarrollados como los países en desarrollo tenían una deuda considerable y debían evitar los subsidios para mitigar la crisis climática. Un panelista se refirió al rápido avance de la transición energética y opinó que los subsidios ya no eran necesarios, puesto que tecnologías como los paneles solares se habían vuelto más asequibles y el costo de los vehículos eléctricos estaba disminuyendo. Era esencial contar con mercados abiertos y bien regulados y, para llevar a buen término la transición energética, con el apoyo social, que podría obtenerse, por ejemplo, mediante la redistribución directa entre los hogares de la recaudación del impuesto sobre el carbono. Un experto mencionó los retos que suponía lograr una economía neutra en carbono para 2050 y expresó su preocupación por que los biocombustibles se presentaran como una panacea. Un panelista subrayó que todos los combustibles tenían un papel en la matriz energética, y que las fuerzas del mercado determinaban la asignación óptima de los recursos, teniendo en cuenta factores como la volatilidad de los precios, por lo que la inclusión de los biocombustibles en esa matriz energética podría no ser económicamente viable si estos fueran considerablemente más caros que otras opciones, y el precio del carbono no consiguiera compensar este diferencial de costos. La secretaria se refirió a la complejidad de la cuestión de los biocombustibles. Estos podían producirse a partir de residuos agrícolas y otras fuentes de biomasa que no compitieran con la producción de alimentos, lo que los convertía en una opción más sostenible. Un enfoque de este tipo podía contribuir a responder tanto a las necesidades energéticas como a las preocupaciones ambientales, sin afectar a la seguridad alimentaria. Una delegación subrayó la necesidad de seguir explorando la contribución que podían hacer los biocombustibles a la transición energética. Un experto sugirió que el cáñamo industrial podía utilizarse para fabricar biocombustibles y otro dijo que seguía existiendo una demanda de carbón para satisfacer necesidades energéticas básicas, y se preguntó si habría un futuro para el carbón en el contexto del comercio de los derechos de emisión y el secuestro de carbono. Un panelista dijo que el carbón seguía siendo un combustible viable en términos económicos, pero no en términos ambientales, y sugirió aprovechar tecnologías como la captura y el almacenamiento de carbono sin subsidios iniciales, para evaluar su eficacia. Por último, otro panelista señaló que la demanda de gas de petróleo licuado en África estaba aumentando rápidamente y que este podía considerarse un sustituto del carbón, ya que su uso ofrecía importantes ventajas en comparación con las fogatas, tanto desde el punto de vista ambiental (reducción de la deforestación y la contaminación, entre otras) como desde el punto de vista social.

C. Transformación estructural mediante la adición de valor en los países en desarrollo productores de materias primas

(Tema 4 del programa)

24. En la apertura del primer debate informal, el Jefe Interino de la Sección de Aplicación de Políticas y Extensión sobre los Productos Básicos de la Subdivisión de Productos Básicos presentó la nota titulada “Transformación estructural mediante la adición de valor en los países en desarrollo productores de productos básicos” (TD/B/C.I/MEM.2/61) y subrayó la importancia de agregar valor a las materias primas, garantizando al mismo tiempo una distribución justa de las ganancias correspondientes, para fomentar la cohesión y la inclusión sociales.

1. Agricultura

25. El panel estaba compuesto por las siguientes personas: el Secretario General del Grupo Internacional de Estudio sobre el Caucho; el Ingeniero Principal de Desmotado de la Organización para el Desarrollo del Algodón de Uganda; el Director de Inversiones de Impacto del Fondo Común para los Productos Básicos; y la cofundadora y Directora de Producción de Choco Togo.

26. El primer panelista habló de las perspectivas de agregación de valor en la cadena de valor internacional, afirmando que una economía circular maximizaría el reciclaje y la reutilización de recursos y promovería el desarrollo sostenible reduciendo la demanda de recursos y los residuos. Este enfoque eficaz en función de los costos agregaba valor a cadenas como la de la industria del caucho. La adopción de técnicas circulares era fundamental para la subsistencia de los pequeños agricultores, sobre todo en África, ya que el 90 % del caucho natural procedía de pequeñas explotaciones. El panelista indicó que el Grupo Internacional de Estudio sobre el Caucho aspiraba a ser un centro de economía circular y sostenibilidad para la economía mundial del caucho y que, en el marco de los pilares estratégicos para 2023-2028, colaboraría con las partes interesadas con miras a impulsar la inversión en sostenibilidad, incluido en iniciativas de economía circular en los países en desarrollo.

27. El segundo panelista se refirió al enfoque de la Organización para el Desarrollo del Algodón destinado a fomentar el valor agregado nacional en la cadena de valor del algodón en Uganda, que abarcaba la promoción de la producción, el fortalecimiento de la gestión de la calidad, la reducción de costos para los inversionistas y la comercialización de los productos de algodón. La Organización se había asociado con el sector privado para apoyar a los agricultores y promover el respeto de las normas de calidad. Entre los incentivos que se ofrecían a los inversionistas figuraban reducciones de las tarifas energéticas, exenciones fiscales temporales y créditos asequibles del Banco de Desarrollo de Uganda. El panelista expuso los marcos jurídicos que apoyaban la agregación de valor y las iniciativas en curso, que incluían la ampliación de la capacidad de las fábricas de tejidos existentes. Por último, afirmó que Uganda pretendía aumentar el consumo interno de pelusa, que representaba el 10 % de la producción nacional, para crear empleo y agregar valor a la producción nacional.

28. El tercer panelista habló de la agregación de valor a productos básicos agrícolas en Uganda gracias a inversiones del Fondo Común para los Productos Básicos. Citó el ejemplo de dos empresas: una de ellas exportaba semillas de sésamo orgánico y pelusa de algodón y había invertido en tecnologías avanzadas de procesamiento poscosecha para mejorar la calidad de los productos, reducir las pérdidas y crear puestos de trabajo calificados; la otra exportaba vainilla, café y frutos secos y había invertido en equipos mecanizados de secado para mejorar la eficacia y la calidad del procesamiento de la vainilla, creando puestos de trabajo mejor remunerados. Señaló que el equipo también había permitido crear una nueva cadena de valor para la yaca deshidratada, y transformar un producto que antes se desperdiciaba en una lucrativa exportación. Por último, el panelista afirmó que las dos empresas demostraban cómo la mecanización en la transformación posterior a la cosecha podía aumentar el valor agregado nacional, crear nuevas oportunidades económicas y contribuir a objetivos de desarrollo más amplios en países en desarrollo que, como Uganda, dependen de los productos básicos.

29. La cuarta panelista presentó Choco Togo, la primera cooperativa togolesa que producía un chocolate 100 % nacional, y que había surgido a raíz de un proyecto de formación sobre la iniciativa empresarial agrícola. Choco Togo apoyaba la producción sostenible de cacao y daba la prioridad a las cooperativas de cacao orgánico; pagaba precios justos por los granos de cacao, añadiendo al menos 500 francos CFA por kilogramo para apoyar proyectos de desarrollo comunitario; y respaldaba la participación y el empoderamiento de las mujeres, empleando a unas 60 en la unidad de producción de Kpalimé, prestando apoyo a la creación de cinco cooperativas de mujeres para la transformación del cacao y recomendando a las empresas dirigidas por mujeres estrategias para pasar de pequeñas empresas a empresas medianas y grandes. Por último, la panelista afirmó que la cooperativa había sensibilizado a los productores sobre el consumo y la transformación del cacao, preservando variedades ancestrales como el amelonado y haciendo hincapié en la mejora de la calidad.

30. Durante el debate subsiguiente, en relación con la pregunta de una delegación sobre cómo crear incentivos para la iniciativa empresarial, un panelista subrayó la necesidad crítica de mejorar el acceso al capital y a equipos de producción asequibles, que con frecuencia debían importarse, ya que estos seguían siendo importantes obstáculos para los empresarios de los países en desarrollo. Una panelista hizo hincapié en las dificultades que planteaba la importación de bienes de capital modernos en los países en desarrollo. En respuesta a la pregunta de una delegación sobre los retos asociados al acceso a los mercados internacionales, un panelista destacó el impacto perjudicial de los aranceles, en particular de la progresividad arancelaria, así como de las medidas no arancelarias sobre las exportaciones de los países en desarrollo, que entorpecían considerablemente los esfuerzos por ampliar la transformación del algodón y otros productos agrícolas. Por último, otro panelista señaló los retos que planteaba la reglamentación ambiental en los países desarrollados importadores, que podía perjudicar a los pequeños agricultores de los países exportadores.

31. El panel del segundo debate informal estuvo moderado por una investigadora superior del Agrifood Policy Institute del Canadá, e integrado por las siguientes personas: el Secretario de la Misión Permanente del Brasil ante la Organización Mundial del Comercio; una consejera de la Misión Permanente de la India ante la Organización Mundial del Comercio; y el Primer Consejero de la Misión Permanente del Senegal.

32. El primer panelista hizo hincapié en la transformación del Brasil, de importador neto de alimentos a uno de los principales exportadores mundiales. Habló de los retos persistentes en la agricultura, incluida la necesidad de reforzar la innovación y las infraestructuras, especialmente en los sectores del transporte y la energía. Se refirió a los retos externos del sistema comercial internacional, como la concentración del poder de mercado entre los grandes compradores de materias primas y la progresividad arancelaria, que limitaban la diversificación hacia productos de mayor valor agregado, y destacó que la estrategia agrícola nacional apuntaba a equilibrar el crecimiento impulsado por las exportaciones con la seguridad alimentaria nacional. Por último, afirmó que el Brasil había avanzado en la adopción de prácticas sostenibles, utilizando tecnologías como los sistemas integrados de cultivos y ganadería, la agricultura sin labranza y la agricultura de precisión, para aumentar la productividad sin ampliar la superficie cultivada.

33. La segunda panelista habló de los retos que afrontan los pequeños agricultores en la India. Hizo hincapié en la necesidad de optar por enfoques inclusivos de la adopción de tecnologías, teniendo en cuenta las preocupaciones de las comunidades rurales, y la importancia de abordar las deficiencias de la infraestructura, también en lo relativo al almacenamiento y el transporte, para integrar los productos agrícolas en las cadenas globales de valor. Destacó los progresos realizados en la India en materia de exportaciones agrícolas como resultado de una serie de políticas centradas en el agronegocio, los agricultores y la facilitación de las exportaciones. Sin embargo, el acceso al crédito seguía siendo un problema. Se habían priorizado las iniciativas destinadas a educar a los agricultores sobre la bancarización y facilitar el acceso al crédito, junto con las inversiones en infraestructuras, como estructuras de almacenamiento agrupadas, para reducir las pérdidas posteriores a la cosecha.

34. El tercer panelista subrayó los retos que plantean las infraestructuras, el acceso a la tecnología y las limitaciones financieras, y citó casos en los que unas instalaciones de

almacenamiento inadecuadas habían provocado el desperdicio de alimentos. Destacó la dificultad de cumplir las normas internacionales de calidad y el impacto de los factores climáticos en la productividad agrícola. Por último, se refirió a la estrategia de desarrollo en el Senegal, destinada a transformar la agricultura en un sector moderno y sostenible, lo que implicaba construir infraestructuras, como carreteras y almacenes, para facilitar el acceso a los mercados; adoptar técnicas agrícolas modernas, como la rotación de los cultivos y la mecanización; y centrarse en las cadenas de valor de los sectores estratégicos.

35. Durante el debate posterior, en respuesta a la pregunta de una delegación sobre las estrategias de la India para mejorar la producción de etanol a partir de la caña de azúcar y el potencial para agregar valor a la agricultura mediante avances tecnológicos, una panelista señaló que el país estaba invirtiendo en el fomento de la capacidad y estableciendo vínculos entre diversos sectores agrícolas. En respuesta a la pregunta de una delegación sobre las perspectivas de colaboración regional para mejorar el valor agregado de los productos agrícolas a la luz de los retos externos, un panelista destacó el potencial de la Zona de Libre Comercio Continental Africana y las iniciativas regionales pertinentes para intensificar el comercio intracomunitario y las cadenas regionales de valor abordando las deficiencias de la infraestructura. Por último, en respuesta a la pregunta de un experto sobre las investigaciones de la Empresa Brasileña de Investigación Agropecuaria sobre el cultivo de cáñamo industrial por su valor como producto básico y conexión con diversos sectores, un panelista se refirió al papel general de la Empresa en la investigación, subrayando el potencial del cáñamo para los productos farmacéuticos y otros sectores, en el marco de un enfoque diversificado de la agricultura.

2. **Minerales, menas y metales**

36. El Oficial Encargado de la Subdivisión de Productos Básicos abrió el tercer debate informal señalando que el Panel del Secretario General de las Naciones Unidas sobre los Minerales Esenciales para la Transición Energética había publicado recientemente un informe que contenía principios rectores y recomendaciones prácticas para integrar la equidad y la justicia en el aprovechamiento de dichos minerales para lograr cero emisiones netas, entre ellas que el desarrollo debía fomentarse mediante la distribución de los beneficios, la agregación de valor y la diversificación económica en las cadenas de valor de esos minerales, cuestión en la que se centraría la sesión. Una oficial adjunta de asuntos económicos de la Subdivisión de Productos Básicos destacó los beneficios de la agregación de valor en las cadenas de valor de los minerales y presentó ejemplos nacionales. El panel estuvo integrado por las siguientes personas: la Directora de Proyectos del Programa de Desarrollo de Minerales del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo; una investigadora del Institute of Development Studies; la Directora Adjunta del Foro Intergubernamental sobre Minería, Minerales, Metales y Desarrollo Sostenible; el Director de la División de Energía Sostenible de la Comisión Económica para Europa; la Directora Interina del Centro Africano de Desarrollo Minero; y la Secretaria Permanente de Energía y Desarrollo Energético del Ministerio de Energía y Desarrollo Energético de Zimbabue.

37. La primera panelista expuso brevemente vías para la agregación de valor en las cadenas de valor de los minerales, distinguiendo entre minerales comercializables y no comercializables. Los minerales comercializables solían exportarse y los no comercializables, destinarse a los mercados nacionales y ofrecían oportunidades para la sustitución de importaciones. Las estrategias para agregar valor a los minerales no comercializables incluían el desarrollo de industrias locales, y los retos relacionados con los minerales comercializables estaban vinculados a la complejidad de los mercados y los requisitos de capital. La panelista subrayó la importancia de los eslabonamientos hacia atrás, destacó el papel de los sectores que suministraban bienes y servicios a las empresas mineras, y afirmó que se podía apoyar al sector combinando políticas de contenido nacional y el desarrollo de las capacidades productivas en los países productores de minerales.

38. La segunda panelista se centró en el papel de los proveedores locales de servicios de conocimientos en la explotación de los recursos naturales. Con el aumento de la demanda de los minerales esenciales para la transición energética, las empresas nacionales tenían oportunidades de competir en las cadenas de valor ofreciendo bienes y servicios adaptados a las condiciones locales. Sin embargo, existía el riesgo de que se produjera una “maldición”

de los recursos verdes, por la que las empresas nacionales tuvieran dificultades para acceder a actividades de alto valor y las industrias extractivas funcionaran como enclaves, limitando los beneficios para el desarrollo en el país receptor. Hizo hincapié en la necesidad de políticas de apoyo a las empresas nacionales a lo largo de todo el ciclo de vida empresarial. Muchos países productores de minerales utilizaban prescripciones en materia de contenido nacional para apoyar la entrada de empresas nacionales en las industrias extractivas, pero a menudo descuidaban su introducción en fases posteriores, cuando las empresas podrían necesitarlos para consolidarse y crecer. La panelista propuso las tres estrategias siguientes para las empresas nacionales: aprovechar la proximidad para ofrecer servicios rápidos y eficaces; adaptar los bienes y servicios a las condiciones locales; e innovar, para ofrecer nuevas soluciones. Las empresas necesitaban un apoyo adaptado a su nivel de sofisticación: las menos avanzadas solían necesitar asistencia para desarrollar sus capacidades productivas, mientras que las más avanzadas necesitaban desarrollar sus capacidades para influir en los contratos y los mercados, esto es, sus capacidades de negociación, defensa y presión, entre otras.

39. La tercera panelista habló del papel de las políticas industriales en el desarrollo económico. Señaló que el futuro de la industria estaba en los sectores de tecnología media y alta que participaban en las transiciones energética y digital, que eran intensivos en minerales y presentaban considerables oportunidades de crecimiento. La panelista hizo hincapié en la necesidad de una industrialización sostenible, que aprovechara los recursos minerales para capitalizar las oportunidades, y abordara al mismo tiempo las disparidades en las capacidades industriales y los retos estructurales, como el acceso a una energía asequible. Debía otorgarse la prioridad a una diversificación que fuera más allá del beneficio de los minerales, y los países debían centrarse en segmentos de las cadenas de suministro energético y digitales que se ajustaran a las capacidades nacionales. Por último, la panelista señaló la necesidad de colaboración regional para crear cadenas de suministro aplicables a mayor escala, afirmando que las alianzas eran vitales para afrontar las complejidades de los mercados mundiales y alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

40. El cuarto panelista describió la Clasificación Marco de las Naciones Unidas para los Recursos y el Sistema de las Naciones Unidas para la Gestión de los Recursos como herramientas que podían utilizarse para apoyar las estrategias nacionales de desarrollo minero. La Clasificación Marco promovía la transparencia, la circularidad y la agregación de valor nacional, y ayudaba a los Gobiernos y a las partes interesadas a gestionar los recursos de acuerdo con normas económicas, ambientales y sociales. La Ley de Materias Primas Fundamentales de 2023 de la Unión Europea utilizaba esta clasificación para hacer un seguimiento de los objetivos relacionados con la producción nacional de minerales, la adopción del reciclaje y los mercados de materias primas secundarias. Por último, el panelista señaló el potencial para reducir el impacto ambiental que representaba la servitización de los recursos, al centrarse en los servicios en lugar de en la propiedad material.

41. La quinta panelista se refirió a los recursos minerales de África y subrayó la necesidad de agregar valor que tenían las economías del continente, ya que estas eran vulnerables a las fluctuaciones de los precios de los productos básicos. Señaló la necesidad de optar por la agregación de valor y el beneficio de los minerales en favor de la industrialización y el desarrollo. La Estrategia Africana de Minerales Verdes del Centro Africano de Desarrollo Minero y sus asociados promovía la industrialización basada en los minerales y las tecnologías de energía limpia. Por último, la panelista subrayó la importancia de la colaboración de las partes interesadas en la aplicación de la Visión Estratégica de la Minería en África.

42. La sexta panelista habló de la estrategia de Zimbabwe para aprovechar los minerales esenciales para la transición energética en favor del crecimiento económico, y señaló la importancia de abordar los retos del acceso a la energía. El país había modificado su ley nacional de minerales para declarar estratégicos varios minerales. Zimbabwe se proponía avanzar en la cadena de valor de los minerales y lograr el acceso universal a la energía para 2030, también mediante la colaboración regional. Las políticas se centraban en los segmentos de las cadenas de valor de los productos básicos que resultaban viables en función de las capacidades nacionales. La oradora enumeró los retos relacionados con el acceso al financiamiento y la carga de la deuda, y se refirió a la necesidad de alianzas, inversión y

tecnología para apoyar la agregación de valor. Por último, se refirió a la Zona de Libre Comercio Continental Africana como plataforma para potenciar el comercio y el desarrollo.

43. Durante el debate posterior, en relación con la pregunta de una delegación sobre el actual marco comercial internacional y el apoyo a los esfuerzos de los países en desarrollo hacia la diversificación y la agregación de valor, varias panelistas señalaron que debería haber más flexibilidad y deberían hacerse revisiones para adaptarse a las cambiantes realidades mundiales. A este respecto, un grupo regional señaló la importancia de garantizar una cooperación mutuamente beneficiosa, sin medidas comerciales restrictivas que pudieran debilitar el sistema multilateral de comercio. Algunas panelistas y delegaciones señalaron la importancia de la transferencia de tecnología y la innovación, en particular a través de la cooperación Norte-Sur y Sur-Sur, para que los países en desarrollo ascendieran en las cadenas de valor; y de un replanteamiento de las prioridades de las políticas, para ayudar a los países a aprovechar la evolución del panorama de los minerales, así como de los modelos de economía circular con respecto a los recursos. En respuesta a la pregunta de una experta sobre el papel de la minería artesanal y en pequeña escala en el valor agregado nacional, una panelista destacó la necesidad de programas de fomento de la capacidad para integrar dicha minería en las cadenas de suministro del refinado. Algunas expertas destacaron la necesidad de cooperación internacional, centrándose en los beneficios para el comercio de los países en desarrollo, la flexibilidad de las normas comerciales y una mejor coordinación de las normas ambientales, sociales y de gobernanza en la minería; subrayaron la importancia de la transferencia de tecnología y las alianzas para mejorar el acceso a los insumos y el capital; señalaron la necesidad de mejorar la transparencia, para lo cual sugirieron recurrir a un mecanismo como la iniciativa del Sistema de Información sobre los Mercados Agrícolas, con el fin de hacer un seguimiento de los minerales esenciales para la transición energética; y propusieron un sistema de reservas, para asegurar la estabilidad del suministro. Por último, una experta detalló los retos que se planteaban en el África Subsahariana en relación con el acceso al capital y los préstamos condicionados al suministro de productos básicos, señalando la necesidad de directrices que ayuden a los países ricos en recursos a conseguir financiamiento para la agregación de valor nacional sin que ello implique condiciones desventajosas.

3. Energía

44. Una oficial de asuntos económicos de la Subdivisión de Productos Básicos abrió el cuarto debate informal afirmando que la sesión se centraría en los países que corrían el riesgo de ya no poder explotar económicamente, no solo ciertos activos (activos varados) sino también ciertas competencias. Señaló la necesidad de garantizar un trato diferenciado —que incluía otorgar la prioridad al aumento de la captura de carbono en vez de a la reducción de las emisiones en el caso de los países que aún se encontraban en una trayectoria de industrialización— y el potencial de la agregación de valor y la sostenibilidad en las cadenas de valor de la energía. El panel estuvo integrado por las siguientes personas: la Directora de Programas de la Oil and Gas Climate Initiative; el Director de Tecnología y Mercados Mundiales del Gas de Lloyd's Register; y el Presidente del Puerto de Suape en Brasil.

45. La primera panelista destacó los objetivos de la Carta para la Descarbonización del Petróleo y el Gas, entre los que figuraban las operaciones de cero emisiones netas para 2050 y la eliminación de la quema habitual en antorcha de gases para 2030. Hizo hincapié en la necesidad de reducir las emisiones de metano a casi cero debido a las repercusiones ambientales y en la importancia de la colaboración intersectorial y de los marcos reconocidos internacionalmente para hacer un seguimiento de los avances. Por último, la panelista señaló la necesidad, para impulsar un progreso sostenible, de invertir en el futuro de los sistemas energéticos, incluidas las energías renovables, los combustibles con bajas emisiones de carbono y la captura y almacenamiento de carbono.

46. El segundo panelista habló del potencial de un gas más verde para mejorar las cadenas de valor de la energía. Subrayó que evaluar las emisiones de gases de efecto invernadero del gas natural licuado desde la perspectiva de su ciclo de vida, desde su extracción hasta el depósito de combustible (pozo a depósito), quizás demuestre que el gas natural licuado verde podría llegar a ser un producto básico de valor agregado para los países productores y exportadores, si los esfuerzos se centran en la reducción del metano y la captura de carbono

en la fase de licuefacción. Por último, el panelista destacó que estaba aumentando la producción de amoníaco azul para capturar y almacenar las emisiones de carbono. El amoníaco azul era una alternativa más ecológica al amoníaco producido a partir de hidrocarburos y el proceso agregaba valor a las cadenas de valor de los combustibles.

47. El tercer panelista ofreció un panorama general de las iniciativas en el puerto de Suape, destinadas a diversificar y agregar valor a las cadenas de suministro de energía, y habló del objetivo de descarbonización que se perseguía mediante la ecologización de los buques y el transporte y a través de soluciones de almacenamiento de carbono para la refinería. Subrayó la importancia de las alianzas para reducir la huella de carbono y presentó brevemente proyectos estratégicos, como una terminal de contenedores totalmente electrificada y una iniciativa de producción de electrometanol en colaboración con European Energy. Por último, mencionó un estudio de la UNCTAD sobre la complejidad económica, que constituía una referencia para la diversificación estratégica de las industrias del complejo industrial del puerto.

48. Durante el debate posterior, en relación con la pregunta de un experto sobre la ampliación de la cadena de valor del carbono, uno de los panelistas hizo hincapié en la necesidad de colaboración entre las partes interesadas de la cadena de suministro, especialmente en la ampliación del transporte de dióxido de carbono licuado a baja presión, y señaló que los países en desarrollo podrían financiar esta transición mediante fondos de los países desarrollados y mecanismos de tarificación del carbono, lo que favorecería las cadenas de valor del gas verde y produciría grandes beneficios. En respuesta a la pregunta de una delegación sobre el papel del gas natural licuado en la transición energética, un panelista destacó su importancia a largo plazo como materia prima y combustible, y dijo que el nivel de consumo mundial de carbón igualaba al del comercio mundial de gas natural licuado. En relación con otra pregunta de un experto sobre el uso de la tecnología satelital para controlar las emisiones de metano, un panelista subrayó la importancia de esta y otras tecnologías para medir con precisión los niveles y las fuentes de metano y mitigar eficazmente las emisiones, y señaló que, aunque la quema en antorcha no pudiera eliminarse por completo por motivos de seguridad, las empresas podrían reducirla considerablemente. Un experto abordó los retos que afrontaban los países en desarrollo que dependen del petróleo en la transición energética y, a este respecto, la secretaria reafirmó la determinación de la UNCTAD de procurar un equilibrio. Por último, un experto se refirió a cómo los debates actuales sobre la energía se centraban sobre todo en las operaciones y descuidaban los procesos de fabricación, incluida la extracción del mineral, el transporte y los costos de digitalización e implementación.

49. El quinto debate informal adoptó la forma de una mesa redonda sobre experiencias nacionales. El panel estuvo integrado por las siguientes personas: el Ministro de Hidrocarburos de la República Democrática del Congo; el Embajador y Representante Permanente de la Misión Permanente del Camerún; la Embajadora y Representante Permanente de la Misión Permanente del Estado Plurinacional de Bolivia; y el Presidente y Director General del Grupo Al-Rushaid de la Arabia Saudita.

50. El primer panelista habló de los recursos naturales de la República Democrática del Congo, incluidos los minerales estratégicos y el potencial hidroeléctrico del río Congo. Sin embargo, los déficits energéticos y las limitaciones financieras obstaculizaban la transformación y la industrialización locales y, aunque se exportaba petróleo crudo, se importaban productos derivados del petróleo, debido a la falta de refinerías. Por último, el panelista subrayó la importancia de la explotación responsable del petróleo y el gas, las tecnologías de reducción del carbono y la promoción de las energías renovables, con miras a mitigar los riesgos ambientales, así como la necesidad de apoyo internacional para ajustar la industrialización a los objetivos relacionados con el clima y la transición energética.

51. La segunda panelista se refirió a la dependencia del Estado Plurinacional de Bolivia del gas natural en tanto fuente de ingresos y para el consumo interno, lo que había dado lugar a la degradación ambiental y agravado las desigualdades sociales, especialmente entre las comunidades rurales e indígenas. A pesar de los bajos niveles de emisiones de gases de efecto invernadero, el Gobierno estaba decidido a cumplir los acuerdos internacionales sobre el clima y la diversificación energética, a reducir en un 50 % el uso del gas para la generación de electricidad y a adoptar las energías renovables. Asimismo, se proponía industrializar las reservas de litio, aunque afrontaba retos debidos al descenso de la producción de gas y a las

limitaciones del financiamiento. Las contribuciones determinadas a nivel nacional actualizadas se centraban en equilibrar el desarrollo económico con la sostenibilidad, la reforestación, el aumento de las energías renovables y la mejora de la resiliencia de los sistemas agrícolas.

52. El tercer panelista destacó el apoyo del Gobierno del Camerún a las energías renovables, para impulsar el desarrollo industrial centrándose en la energía hidroeléctrica y el gas. El Gobierno se proponía ampliar las fuentes renovables y, al mismo tiempo, desarrollar los recursos gasíferos para respaldar el crecimiento industrial. Por último, el panelista señaló que el Gobierno deseaba atraer inversiones y cooperación regional para mejorar el acceso a la energía, aumentar su fiabilidad e impulsar la industrialización, al tiempo que abordaba los retos ambientales.

53. El cuarto panelista describió brevemente la importancia de la localización en la agregación de valor y la diversificación de las cadenas de valor de la energía. Hizo hincapié en el papel de las alianzas con los grandes actores, incluidas las empresas estatales, para aumentar la participación en el sector petrolero de la Arabia Saudita. Por último, señaló que el éxito del Grupo Al-Rushaid en la cadena de valor de la energía se había basado en la colaboración, la localización y la inversión en capital humano, y que las alianzas con universidades nacionales y extranjeras eran fundamentales para el fomento de la capacidad.

54. Durante el debate posterior, una delegación hizo hincapié en la necesidad de ecologizar el sector de la energía para cumplir las contribuciones determinadas a nivel nacional, mencionó los proyectos de infraestructura solar en curso destinados a mejorar la capacidad energética en Malí, y subrayó la importancia de una transición energética justa que permitiera a los países de la región del Sahel aprovechar los recursos locales en favor del acceso universal a la electricidad y el desarrollo sostenible. Un experto destacó la importancia de la regionalización en la transición energética y preguntó por proyectos en este sentido. En respuesta a la pregunta de un experto, uno de los panelistas mencionó los planes de colaboración con el sector privado en el desarrollo de refinerías en la República Democrática del Congo. En respuesta a la pregunta de otro experto sobre las posibles sinergias en la cadena de valor del litio entre el Estado Plurinacional de Bolivia y los países vecinos, una panelista reiteró la importancia de mejorar la cooperación regional, y señaló que la colaboración con los países del triángulo del litio había generado ideas valiosas, más allá de la estabilización de los precios y la atención de la demanda mundial, y que el Estado Plurinacional de Bolivia se proponía aumentar la cooperación para participar plenamente en la cadena de valor del litio. Un experto abordó la cuestión del desarrollo de competencias y la localización, subrayando que la formación requiere tiempo y previsión. Otro experto destacó el potencial para la transferencia de conocimientos y competencias del sector de los hidrocarburos al de la energía geotérmica, y elogió los esfuerzos realizados en este ámbito en el Estado Plurinacional de Bolivia. Una delegación subrayó la necesidad de incluir la seguridad energética en los debates sobre la transición energética. Un experto hizo hincapié en la importancia de la integración regional, en particular en África Meridional, para hacer frente a los retos relacionados con el cambio climático, citó ejemplos de colaboración regional entre Zimbabwe y otros países de África en proyectos relacionados con los minerales y las energías renovables, y señaló que se necesitaba apoyo financiero para poner en marcha iniciativas de este tipo en el continente. Otro experto dijo que la demanda de electricidad aumentaría para satisfacer las necesidades energéticas, y que era preciso despolitizar los debates sobre la energía, para facilitar diálogos productivos. Por último, un experto planteó la cuestión del comercio de derechos de emisión, con miras a mejorar la comprensión del funcionamiento de estos regímenes, y otro señaló el potencial del cáñamo industrial para el secuestro de carbono y la fabricación de biocombustibles.

D. Conclusión

55. En sus observaciones finales, la Directora de la División del Comercio Internacional y de los Productos Básicos destacó la calidad de los debates y tomó nota de la solicitud formulada por los expertos de que la UNCTAD prosiguiera su labor sobre las cuestiones relacionadas con los productos básicos y el desarrollo.

56. Un grupo regional subrayó la importancia de la UNCTAD a la hora de abordar los múltiples y diversos desafíos que afrontan los países en desarrollo en relación con la dependencia de los productos básicos y el desarrollo sostenible; expresó preocupación por la carga desproporcionada que suponía para los países en desarrollo el seguimiento y la notificación de las emisiones de carbono. Hizo hincapié en que el derecho al desarrollo debía seguir siendo un elemento central en los debates sobre políticas a nivel mundial, y dijo que la UNCTAD podía: ampliar sus programas de asistencia técnica y fomento de la capacidad para ayudar a los países en desarrollo a gestionar sus recursos naturales; continuar el análisis y seguir formulando orientaciones sobre los minerales esenciales para la transición energética, poniendo de relieve las nuevas oportunidades y los rápidos avances del sector e insistiendo al mismo tiempo en la necesidad de la transferencia de tecnología y el fomento de la capacidad en materia de tecnologías verdes; trabajar en pro de la acción colectiva, para hacer frente a los aranceles y las barreras no arancelarias que socavaban el potencial de los países en desarrollo; y explorar iniciativas de integración regional y apoyar aquellas que pudieran contribuir a reducir los costos y mejorar la competitividad. Otra delegación insistió en la necesidad de que los países en desarrollo redujeran su dependencia de los productos básicos para garantizar un desarrollo sostenible; la importancia de la cooperación internacional para mejorar el acceso a la tecnología, el desarrollo del capital humano y el financiamiento; la necesidad de reforzar y ampliar las cadenas globales de valor, para empoderar a los países en desarrollo y garantizar que cosechen beneficios del crecimiento del comercio internacional; y la adhesión de Indonesia a la labor de la UNCTAD en previsión del 16º período de sesiones de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, en el marco de la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Otra delegación se refirió a los debates sobre la transición energética y los retos que afrontaban los países en desarrollo, y dijo que la UNCTAD podría proseguir su labor en estos ámbitos. Por último, la Presidenta señaló que esperaba seguir colaborando en los temas debatidos durante el período de sesiones.

II. Cuestiones de organización

A. Elección de la Mesa (Tema 1 del programa)

57. En su sesión plenaria de apertura, celebrada el 14 de octubre de 2024, la Reunión Multianual de Expertos sobre Productos Básicos y Desarrollo eligió a la Sra. Soffa Boza (Chile) como Presidenta y al Sr. Paul Empole Losoko Efambe (República Democrática del Congo) como Vicepresidente-Relator.

B. Aprobación del programa y organización de los trabajos (Tema 2 del programa)

58. También en su sesión plenaria de apertura, celebrada el 14 de octubre de 2024, la Reunión Multianual de Expertos sobre Productos Básicos y Desarrollo aprobó el programa provisional del período de sesiones (TD/B/C.I/MEM.2/60). El programa que se estableció fue el siguiente:

1. Elección de la Mesa.
2. Aprobación del programa y organización de los trabajos.
3. Evolución reciente, retos y oportunidades en los mercados de productos básicos.
4. Transformación estructural mediante la adición de valor en los países en desarrollo productores de materias primas.
5. Aprobación del informe del período de sesiones.

C. Aprobación del informe del período de sesiones
(Tema 5 del programa)

59. En su sesión plenaria de clausura, celebrada el 16 de octubre de 2024, la Reunión Multianual de Expertos sobre Productos Básicos y Desarrollo autorizó a la Vicepresidencia-Relatoría a que, bajo la autoridad de la Presidencia, ultimara el informe del 15º período de sesiones tras la conclusión de la reunión.

Anexo

Asistencia*

1. Asistieron al período de sesiones representantes de los siguientes Estados miembros de la Conferencia:

| | |
|-----------------------------------|--------------------------------------|
| Bangladesh | Libia |
| Barbados | Malasia |
| Belarús | Malí |
| Bélgica | Marruecos |
| Bolivia (Estado Plurinacional de) | Mauricio |
| Brasil | Namibia |
| Camerún | Nepal |
| Chile | Níger |
| China | Nigeria |
| Comoras | Pakistán |
| Congo | Panamá |
| Egipto | República Democrática del Congo |
| España | Santa Sede |
| Etiopía | Senegal |
| Federación de Rusia | Tailandia |
| Gabón | Togo |
| Guinea | Trinidad y Tabago |
| Guyana | Túnez |
| India | Türkiye |
| Indonesia | Uganda |
| Irán (República Islámica del) | Venezuela (República Bolivariana de) |
| Iraq | Zambia |
| Jamaica | Zimbabwe |

2. Estuvieron representadas en el período de sesiones las siguientes organizaciones intergubernamentales:

Consejo Internacional de Cereales
 Fondo Común para los Productos Básicos
 Grupo Internacional de Estudio sobre el Caucho
 Organización de Cooperación Islámica
 Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos
 Organización de los Estados de África, el Caribe y el Pacífico
 Organización Internacional del Café
 Secretaría del Commonwealth
 Unión Africana

3. Estuvieron representados en el período de sesiones los siguientes órganos, organismos y programas de las Naciones Unidas:

Comisión Económica para Europa
 Comisión Económica y Social para Asia Occidental
 Instituto de las Naciones Unidas para Formación Profesional e Investigaciones
 Oficina de las Naciones Unidas en Ginebra
 Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos
 Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
 Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente

* En esta lista figuran los participantes inscritos. La lista de participantes completa figura en el documento TD/B/C.I/MEM.2/INF.15.

4. Estuvieron representados en el período de sesiones los siguientes organismos especializados y organizaciones conexas:

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
Organización Mundial de la Propiedad Intelectual
Organización Mundial de la Salud
Organización Mundial del Comercio

5. Estuvieron representadas en el período de sesiones las siguientes organizaciones no gubernamentales:

Categoría general

Cámara de Comercio Internacional
Institute for Agriculture and Trade Policy
International Institute for Sustainable Development
International Network for Standardization of Higher Education Degrees
